



ST8 – DIÁLOGOS DE SABERES PARA SOCIEDADES SUSTENTÁVEIS

A PROTEÇÃO DAS ÁGUAS SUBTERRÂNEAS FRENTE À SOCIEDADE DE RISCO

UNDERGROUND WATERS PROTECTION IN FRONT OF THE RISK SOCIETY

Natacha Souza JOHN¹, Silvio Cezar AREND²

Resumo: Este trabalho apresenta como tema central o estudo da proteção das águas subterrâneas frente à sociedade de risco. Assim, tem-se como objetivo demonstrar como o processo de modernização contribuiu para o surgimento da chamada sociedade de risco e os perigos que ela apresenta na contaminação das águas subterrâneas. Desse modo, utilizando o método indutivo de pesquisa pela natureza do estudo desenvolvido, por se adequar aos objetivos propostos e valendo-se da pesquisa bibliográfica como fonte para a formação argumentativa, constatou-se ser necessária a mudança nos padrões de comportamento adotados atualmente, tendo em vista a gama de interesses e conflitos que estão envolvidos na questão da contaminação das águas subterrâneas e também para prevenção dos riscos que oferecem para sociedade.

Palavras-chave: Sociedade de risco. Águas subterrâneas. Legislação ambiental.

Abstract: This work presents the study of the protection of groundwater against a risk society as its central theme. Thus, the objective is to demonstrate how the modernization process contributed to the emergence of the so-called risk society and the dangers it presents in the contamination of groundwater. Using the inductive research method due to the nature of the study developed, as it fits the proposed objectives and using bibliographic research as a source to form an argument, it was found that a change in the behavior patterns currently adopted is necessary, taking into account in view of the range of interests and conflicts that are involved in the issue of groundwater contamination and also to prevent the risks they offer to society.

Keywords: Risk society. Groundwater. Legislação ambiental.

INTRODUÇÃO

A humanidade se desenvolve em um ritmo muito acelerado, no qual a visão estritamente econômica a respeito do crescimento de nossa sociedade faz com que os riscos decorrentes deste desenvolvimento sejam, muitas vezes, esquecidos. Desde uma operação individual, até as ações em massa, todos os acontecimentos presentes na sociedade pós-moderna acarretam em consequências globais e, junto a elas, a possibilidade de danos não previstos. São ameaças que incidirão, principalmente, no meio ambiente que nos cerca e, por consequência, contra a própria existência do homem na Terra.

¹ Doutoranda em Desenvolvimento Regional. Mestre em Direito. Advogada. E-mail: natachajohn@hotmail.com.

² Economista. Mestre em Economia Rural e Doutorado em Economia. Professor da Universidade de Santa Cruz do Sul (UNISC) no Programa de Pós-graduação em Desenvolvimento Regional (PPGDR). E-mail: silvio@unisc.br.



OBSERVADR





Entre os recursos naturais em debate, a água¹ é um dos temas que mais tem se discutido atualmente, por ser atingida com frequência em sua qualidade e quantidade. A questão em pauta é tão preocupante que em 2003 a Organização das Nações Unidas (ONU), designou como o ano internacional das águas² e em pouco menos de um ano a Conferência Nacional dos Bispos do Brasil (CNBB) estabeleceu a água como tema da Campanha da Fraternidade.

Assim, se torna fundamental a análise entre a relação do desenvolvimento da sociedade, expansão tecnológica os perigos por ela oferecidos, bem como os riscos que esta sociedade contemporânea oferece ao meio ambiente, mais especificamente em relação à questão das águas subterrâneas³.

Diante deste preocupante panorama, insurge um debate sobre o atual comportamento de risco da sociedade e as ameaças ambientais dele decorrente.

1 A SOCIEDADE DE RISCO

O desenvolvimento da sociedade industrial acabou gerando um cenário de grandes transformações econômicas, políticas e sociais impulsionando o avanço da ciência e da tecnologia. Todo o desenvolvimento que se consolidou através do capitalismo, trouxe consigo diversos problemas sociais que perduram até hoje, assim, tornou-se imperioso a busca por mecanismos capazes de frear ou mesmo minorar as ameaças e os riscos produzidos pela intervenção humana na natureza, barrando também o consumo excessivo de bens e a destruição do ambiente natural no qual estamos inseridos.

A sociedade de risco é caracterizada pela riqueza industrial que acaba gerando pelo seu desenvolvimento, assim como pelos riscos decorrentes deste avanço, que muitas vezes somente são percebidos a médio e longo prazo pela coletividade.

Em importante afirmação, Beck refere que a principal característica da sociedade de risco não está na diferença de classes sociais, mas sim na diferença de riscos, que são na verdade bastante “democráticos”.

Atualmente constata-se que se vivencia uma fase de grandes avanços tecnológicos e desdobramentos do conhecimento, mas ao mesmo tempo percebe-se que adentramos ao mundo das incertezas.

Contrariando as ideias dos filósofos iluministas e dos pensamentos da modernidade, em que se buscava alcançar a paz e a segurança para todos, hoje vivenciamos uma situação de exposição a riscos constantes, inclusive os de caráter socioambiental, ou seja, são ameaças que incidirão, principalmente, no meio ambiente⁴ que nos cerca e, por consequência, contra a própria existência do homem na Terra.

Ulrich Beck, ao fazer uma abordagem percussora do conceito de sociedade de risco (Risikogesellschaft), acaba delineando uma comparação necessariamente existente entre a crise ecológica e o atual processo de globalização, as descobertas tecnológicas, o sujeito cada vez mais



OBSERVADR





particularizado e as políticas econômicas capitalistas que permeiam nosso meio.

Beck (2004, p. 39-40) ainda explica que os riscos não se esgotam em efeitos e danos já ocorridos. Neles, exprime-se um componente futuro e este se baseia em parte na extensão futura dos danos atualmente previsíveis e em parte numa perda geral de confiança ou num suposto “amplificador do risco”. Riscos tem a ver com antecipação, com destruições que não ocorreram ainda, todavia são iminentes e que já são reais hoje. Os riscos mostram um futuro que necessita ser evitado. Os riscos ainda se mostram simultaneamente reais e irreais. Assim, de um lado, muitas ameaças e destruições já são reais, como rios poluídos, destruição florestal, entre outros. De outro lado, a verdadeira força social do argumento do risco mora nas ameaças projetadas no futuro. Desse modo, o núcleo da consciência do risco não reside no presente, mas sim no futuro. Na sociedade de risco, portanto, o passado deixa de ter força determinante em relação ao presente.

O autor vai mais longe ao mencionar que devemos nos tornar ativos hoje para evitar e atenuar problemas ou crises do amanhã ou do depois do amanhã, para tomar precauções em relação a eles. Refere que no debate com o futuro nós temos que lidar com uma “variável projetada”, uma “causa projetada” da atuação (pessoal e política) presente, cuja importância e significado crescem em proporção direta à sua incalculabilidade e ao seu teor de ameaça e que concebemos para definir e organizar a nossa atuação presente.

Segundo Beck, isto pressupõe que os riscos sejam bem-sucedidos num processo de reconhecimento social. Riscos são inicialmente bens de rejeição. Assim, as situações de ameaça precisam romper o privilégio da tabuização que as cerca e “nascer cientificamente”. Isto ocorre sob a forma de um “efeito colateral latente” que admite e legitima a realidade da ameaça, ou seja, equivale a uma espécie de licença, a um destino natural civilizatório, que ao mesmo tempo reconhece, distribui seletivamente e justifica efeitos a serem evitados.

Na verdade, trata-se de um momento histórico posterior à modernidade industrial, agora denominada sociedade reflexiva, na qual não mais se podem prever as ameaças concomitantes ao desenvolvimento do homem, de tal modo que a utilização dos recursos naturais excede a capacidade de regeneração ou substituição por outras fontes alternativas (BECK, 1998, p. 199201).

Além disso, a forma como vem ocorrendo o desenvolvimento tecnológico acaba provocando grandes problemas ambientais, pois a grande produção e o consumo exagerado causam um crescente esgotamento das fontes naturais. Neste seguimento, importante salientar conforme expressou Jonas (2006, p. 67):

a promessa da tecnologia moderna se converteu em ameaça, ou esta se associou àquela de forma indissolúvel. [...] Concebida para a felicidade humana, a submissão da natureza, na sobre medida de seu sucesso, que agora se estende à própria natureza do homem, conduziu ao maior desafio já posto ao ser humano pela sua própria ação.

Assim, acabamos por originar os denominados passivos ambientais, sendo a poluição das águas subterrâneas um dos resultados do modelo produtivo deste desenvolvimento adotado pela sociedade, colocando em risco a saúde de toda coletividade.



OBSERVADR





Conforme refere Giddens⁵ estamos vivendo um momento de desorientação que a sociedade não consegue conviver com certas situações e acaba ocorrendo uma falta de controle. De acordo com Beck (1998), estamos vivendo uma rescisão da sociedade industrial clássica, com o declínio de suas instituições, presenciando o surgimento de uma sociedade complexa, marcada predominantemente pelos riscos, incertezas e constantes transformações, dominando os sentimentos de dúvida e insegurança quanto aos próximos passos da humanidade.

Diante das considerações referidas, emergem questionamentos acerca do modelo de desenvolvimento adotado, pois apesar dos grandes avanços tecnológicos, existe o adensamento dos problemas socioambientais em uma grande dimensão, expondo a sociedade a riscos e perigos constantes.

Neste panorama de falta de apreço dos limites naturais do planeta em prol do crescimento econômico, insere-se a importância da gestão dos recursos naturais e quais suas implicações no manejo dos riscos que os ameaçam.

2 AS ÁGUAS SUBTERRÂNEAS

A água possui um valor suntuoso, além de ser imprescindível à vida humana, também é importante para o desenvolvimento econômico, consistindo fator determinante nos ciclos da natureza para garantir a manutenção dos ecossistemas.

Embora seja do conhecimento de todos que a maior parte da superfície da Terra é coberta por água, a quantidade de água doce é de 2,5% e apenas 1% está disponível para consumo, sendo uma parcela muito pequena da disponibilidade total (CAPOBIANCO, 2012).

Segundo os padrões internacionais, podemos considerar que a água é insuficiente quando a quantidade anual disponível é menos de 1000 metros cúbicos de água por habitante. Entretanto, tal situação somente é visualizada em lugares como o Oriente Médio e o norte da África, sendo que nos demais lugares a “falta da água”, ocorre devido à sua qualidade e ao seu modelo de utilização (NOGUEIRA, 1999).

Ainda vale ressaltar que, segundo a Organização Mundial da Saúde (OMS), ocorrem anualmente 5 milhões de mortes por falta de higiene ou pela má qualidade da água e cerca de um quinto da humanidade não dispõe de água potável para o consumo. E ainda, de acordo com Organização das Nações Unidas (ONU), 90% da água utilizada nos países em desenvolvimento retornam para natureza sem qualquer tratamento.

O Brasil apresenta um grande potencial hídrico, contudo sua distribuição é de forma muito desigual. Ao passo que a região Norte apresenta 70%, a região Centro-Oeste apresenta 15%, região Sul e Sudeste 12% e a região Nordeste apresenta somente 3% de disponibilidade (BORSOI e TORRES, 1997).

Ainda em relação à distribuição hídrica no Brasil, profissionais especializados na área garantem



OBSERVADR





que mesmo nas áreas menos favorecidas conseguem satisfazer suas necessidades básicas⁶. Assim assevera Rebouças (1997, p. 62):

Em verdade, da abundância de água doce disponível na Terra, uma parcela muito pequena se encontra na forma de rios e lagos, sendo que o restante é na forma de águas subterrâneas. Estima-se que o percentual de água disponível na superfície é de 1,2% e o restante, cerca de 98% apresenta-se na forma subterrânea.

Graf (2003) aponta que em muitos países as águas subterrâneas representam a única forma de abastecimento, como é caso da Arábia Saudita, Dinamarca e Malta. Borsoi e Torres (1997) informam que em países como Bélgica, França, Hungria, Itália, Suíça entre outros cerca de 70% do abastecimento ocorre através das águas subterrâneas.

No que refere à utilização das águas subterrâneas, observa-se ser claramente mais proveitoso para o ser humano, uma vez que é de melhor qualidade e obtida com um valor inferior ao da água tratada. O aumento da poluição e o imperativo de implementação de saneamento básico fazem com que os custos para tornar a água adequada para o consumo sejam cada vez mais elevados. Assim, muitas pessoas têm investido em perfuração de poços artesianos domésticos.

Verifica-se que a utilização das águas subterrâneas no Brasil ainda ocorre de forma modesta, uma vez que grande parte se destina ao abastecimento de indústrias. Contudo, com o passar dos anos vem se constatando o uso de águas subterrâneas para o abastecimento público.

No entanto, este cenário causa apreensão, haja vista que existe o risco de contaminação dos aquíferos, pois o resultado da utilização em grande proporção é desconhecido, sendo que não existe um controle ativo da contaminação das águas superficiais.

Deste modo, percebemos que devemos agir com cautela, aplicando o princípio da precaução, consoante o qual “as pessoas e o seu meio ambiente devem ter em seu favor o benefício da dúvida quando haja incerteza sobre se uma dada ação os vai prejudicar” (SILVA, 2003, p. 710).

Freitas (2001, p. 56) diz que, se por um lado as águas subterrâneas estão mais protegidas da poluição que os corpos d’água superficiais, por outro lado depois de poluídas, demoram milhares de anos para retornarem ao normal. Já no que se refere aos rios e lagos em 15 ou 20 dias, se renovam.

Visível, no caso em tela que se deve cada vez mais investir em prevenção e proteção dos aquíferos, sendo imprescindível uma política mundial da água, que vise ao gerenciamento em conjunto de referido recurso ambiental.

Neste sentido expõe Viegas (2008, p. 47) ao dizer que:

Na esfera prática, uma das medidas a serem tomadas em relação à problemática da água é adoção de uma política mundial da água, que importe em um gerenciamento apropriado desse recurso ambiental. Tal medida vem sendo realçada pela comunidade ligada ao assunto em diversos eventos. Com efeito, a Terra constitui-se em uma grande porção de área separada politicamente em territórios independentes, mas interligados quando se



trata de questões envolvendo a degradação ambiental, que repercute sem respeitar fronteiras. Assim, ocorre, por exemplo, quando um rio transpõe mais de um Estado, a tal ponto que a poluição gerada mais próximo à sua nascente alcançará a foz, que não raro se situa em país diverso daquele que causou a degradação ambiental.

Além do mais, o entendimento majoritário no que diz respeito a águas subterrâneas é de servir como fonte reserva, ou melhor, de recurso “alternativo”⁷, que somente seria usada quando a água superficial não estivesse mais acessível para consumo ou ainda nas regiões que desprovidas de água acima do solo.

Importante consideração acerca das águas subterrâneas assevera no seguinte fato:

Ela é fonte fundamental de suprimento da umidade do solo que dá suporte ao desenvolvimento da cobertura vegetal-natural ou cultivada. Além disso, ela é fonte primordial de regularização dos fluxos dos rios durante os períodos de estiagem, e de abastecimento em geral, à medida que é extraída de forma adequada por meio de poços, fontes ou nascentes e outras formas de captação (REBOUÇAS, 1997, p. 88).

Por fim, também precisamos atentar para a questão das águas subterrâneas, uma vez que contamos com o mais vasto reservatório de água doce do mundo, o Aquífero Guarani, que se estende, além do Brasil, pelo Uruguai, Paraguai e Argentina.

3 A PROBLEMÁTICA DAS ÁGUAS SUBTERRÂNEAS NA SOCIEDADE DE RISCO E A LEGISLAÇÃO AMBIENTAL BRASILEIRA

Inúmeras são as causas que levaram a sociedade ao estágio atual de crise, entretanto o homem não conseguiu tirar os ensinamentos suficientes, continuando a atuar de forma irresponsável em relação à utilização dos recursos hídricos superficiais, bem como na questão dos recursos hídricos subterrâneos⁸.

A gestão das águas subterrâneas enfrenta o desafio de resguardar um bem oculto, envolvendo dois recursos da natureza: água e solo. A dificuldade aumenta, uma vez que as águas subterrâneas dependem da ciência para revelar os perigos e ameaças, tais que não podem ser observados pelos leigos.

Os riscos de dano ambiental podem ter diversas origens, podendo se asseverar um caráter multidimensional, entretanto acaba causando uma dificuldade na previsibilidade do risco. Na questão em tela, mais precisamente somente conseguimos perceber o dano através de procedimentos técnicos.

A relação de dependência com a ciência para conseguir constatar se houve ou não algum tipo de dano é umas das principais dificuldades apresentadas, uma vez que o controle das águas subterrâneas é pequeno e sua dinâmica ainda é muito pouco conhecida.

Outro fator relevante que merece ser destacado é a falta de conhecimento e informação por parte da sociedade, o que acaba excluindo a população sobre qualquer dinâmica em que se trata de águas



subterrâneas.

Cada sociedade mantém “uma relação com riscos”, uma forma característica de enfrentá-los, que transparece em um plano cultural. Essa relação de riscos muda conforme as épocas e os lugares (BECK, 1998).

O direito não poderia ficar impassível à questão dos problemas ambientais, sendo um dos principais instrumentos para constituir a vida em sociedade e para tutela das condições fundamentais e o seu livre desenvolvimento (CUNHA, 2004).

As leis ambientais existentes não conseguem controlar os riscos da sociedade atual e, conseqüentemente, as que surgem posteriormente, espelham-se e perpetuam, por querer ou involuntariamente, em um sistema que já arruinado, propondo uma falsa normalidade (FERREIRA, 2004).

Atualmente vive-se uma conjuntura social que não se consegue mais dimensionar os riscos ao qual estamos expostos, tanto na economia, política e sociedade, pois cada vez mais se encontram fora do alcance das instituições estabelecidas para o controle e supervisão.

Nossa Constituição Federal⁹, por sua vez, concebeu o caráter de direito e dever fundamental de todos à preservação de um meio ecologicamente equilibrado¹⁰, assim, impõe tanto ao Poder Público como à coletividade o dever de preservá-lo e defendê-lo para as presentes e futuras gerações. Observa-se ainda ser o nosso sistema jurídico ambiental constituído por vasta legislação protetiva do ambiente, incluindo as águas.

No entanto, a explícita degradação que o homem vem causando à natureza e sua inércia sobre a real existência de uma sociedade de risco demonstra que as normas ambientais vigentes, embora modernas, carecem de real eficácia, tanto jurídica quanto social. Em uma época em que as indetermináveis conseqüências da evolução tecnológica e do desenvolvimento representam concretas ameaças à sociedade, tal constatação toma graus assustadores e preocupantes. Nas palavras de Prigogine (1996, p. 14), “assistimos ao surgimento de uma ciência que não mais se limita a situações simplificadas, idealizadas, mas nos põe diante da complexidade do mundo real”.

Mesmo assim, a legislação possui grande importância como mecanismo de acesso ao recurso, como também o consumo e a repartição dos benefícios e custos. Entretanto, vale ressaltar que de nada adianta uma edição desenfreada de leis, especificamente no caso em tela sobre águas subterrâneas, se sua eficácia ainda é muito remota e distante.

Diante do cenário atual, o que se percebe é que a legislação sobre águas subterrâneas seja ela federal, estadual ou municipal, se tornou muito pouco operacional, cabendo à sociedade exigir o seu cumprimento através dos mecanismos legais existentes.

No entanto, para que tais medidas sejam adotadas pela sociedade é necessária a implementação de políticas públicas para garantir a sustentabilidade dos aquíferos para a atual e futuras gerações, assim como prescreve o artigo 225 da Carta Maior. Ainda neste sentido, importante ressaltar a



OBSERVADR





contribuição da Lei nº 9.433/97, que estabeleceu literalmente que “a água é um recurso natural limitado”. Graf (2003, p. 52-53) elucida que “em 08.01.1997 foi editada a Lei 9.433, que institui uma política nacional específica para os recursos hídricos, adotando novos paradigmas quanto aos usos múltiplos das águas, à participação popular na gestão destes recursos e, reconhecendo que se trata de um recurso finito, vulnerável e, dotado de valor econômico”.

Ao desenvolver políticas públicas neste contexto, ocorreria o reconhecimento da limitação ecológica dos recursos naturais, bem como empecilho da exploração ruínosa até sua finitude e uma garantia a capacidade de regeneração e absorção dos recursos. Silva (1998, p. 75) esclarece que “Nossa legislação estava moldada a uma visão de inegotabilidade dos recursos hídricos e tinha como preocupação primordial o uso da água com finalidades de produção de energia”.

Contudo, apenas um plano de política pública isolado não obteria sucesso, para tanto são necessárias ações conjuntas e articuladas com outras políticas de desenvolvimento atinente à economia, ao social, aos transportes, à habitação, ao saneamento básico, à saúde, entre outras.

Em conformidade com Viegas (2008, p. 94):

A defesa da propriedade estatal da água não significa que se esteja sustentando que a gestão da água é tarefa exclusiva do Poder Público. No ordenamento jurídico brasileiro, a administração hídrica deve ser feita de forma bem descentralizada e participativa. O Estado, como proprietário do bem, tem papel fundamental no gerenciamento da água, mas este também conta com a participação de outros setores interessados, na forma do Direito Positivo.

Analisando o panorama atual se percebe que independentemente da forma como vai ocorrer a participação da população nas questões atinentes aos recursos hídricos, ela é fundamental. A questão da água era em regra geral resolvida pela administração pública, que apenas tinha a preocupação em satisfazer às necessidades com um recurso natural abundante e gratuito distribuído para todos de forma igualitária e com a mesma qualidade.

Contudo, a situação atual se alterou, estamos diante de um recurso finito, escasso em muitos locais e em se tratando de águas subterrâneas ainda existem os conflitos relacionados à ocupação do solo. Desse modo, a participação social é muito importante como forma de exercer a fiscalização e a cobrança do Poder Público.

Entretanto, para que esta fiscalização e pressão ocorram de forma adequada, de modo a preservar o meio ambiente e, principalmente, as águas subterrâneas, é necessário que a população tenha conhecimento da necessidade de proteger esse recurso, assim como as medidas necessárias para tal conscientização.

Importante salientar que devem ser feitos esclarecimentos básicos, mas de caráter essencial, como explicar o que é um aquífero, o que são áreas de superexploração e contaminação, sendo fundamental para que a população possa atuar na defesa do patrimônio ambiental.

Ao contrário, o risco de a população acabar manipulada e optar por defender interesses aparentemente atrativos em curto prazo ignorando os efeitos futuros são grandes. Por fim, de forma



OBSERVADR





ilustrativa podemos citar novamente o Aquífero Guarani, que embora de forma modesta, já ocorre a participação popular no processo de medidas efetivas de proteção. Contudo, representa ainda os primeiros passos da participação da população no gerenciamento dos riscos.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

A sociedade de risco é caracterizada pela produção industrial de riqueza e, conseqüentemente, pela produção social do risco. O avanço técnico e científico tão enaltecido por muitos, somente apresenta suas conseqüências negativas em longo prazo e infelizmente não são percebidos pela realidade atual.

Na modernidade o desenvolvimento não ocorre de forma simultânea com os recursos naturais, ou seja, o crescimento frenético da sociedade não acompanha o processo de regeneração ou substituição dos recursos naturais. Em que pese a questão da água na sociedade de risco, percebe-se que sua utilização não pode mais ocorrer de forma irracional, uma vez que já foi constatada a finitude deste recurso natural.

A água é a fonte da vida. Assim, importante mencionar que ter acesso à água potável em quantidade satisfatória não é uma questão de opção, mas de obrigação básica, apresentando-se como direito fundamental e elemento essencial para a dignidade humana.

Refere Petrella (2002, p. 24) que “podemos sobreviver sem internet, sem petróleo, sem fundo de investimentos ou uma conta bancária. Mas – um argumento banal, embora frequentemente esquecido – não nos é possível viver sem água”, elucidando ainda que o petróleo pode ser substituído por carvão, assim como outras fontes energéticas, mas a água não pode ser substituída.

Vale ressaltar que as águas subterrâneas não podem ser utilizadas de maneira irresponsável, devido à sua estrita relação com as águas superficiais, tendo como conseqüência a poluição dos aquíferos. Esse problema de ordem ambiental tem desafiado o Poder Público e até mesmo a sociedade na procura de soluções para utilização dos recursos naturais, de modo a não gerar tantos riscos à coletividade.

A poluição das águas subterrâneas, assim como muitos outros problemas de degradação ambiental, implica em riscos para própria humanidade e ao ambiente em todas as suas formas de vida, nos fazendo repensar sobre o modelo de sociedade ao qual fazemos parte.

É necessário iniciarmos uma mudança, seja na economia, na política ou na sociedade, entretanto esta mudança deve iniciar principalmente no comportamento individual de cada cidadão e papel que desempenha dentro da coletividade. As transformações são urgentes e bem vindas para resgatar o bem de valor mais valioso que possuímos: a vida.



OBSERVADR





REFERÊNCIAS

BECK, Ulrich. La sociedad del riesgo. **Hacia una nueva modernidad**. Barcelona: Paidós, 1998.

_____. **Sociedade de Risco: rumo a uma outra modernidade**. São Paulo: Editora 34, 2004.

_____. GIDDENS, Anthony. LASH, Scott. **Modernização Reflexiva**. São Paulo: Editora Unesp, 1997. BARLOW Maude; CLARKE, Tony. Ouro Azul. São Paulo: M. Books, 2003.

BRASIL. Constituição Federal. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Brasília: Senado Federal, 1988. Disponível: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constitui%C3%A7ao.htm>. Acesso em: 15 de abril de 2012.

BRASIL. Lei n.º 6.938/81. **Dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, seus fins e mecanismos de formulação e aplicação, e dá outras providências**. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L6938.htm>. Acesso em: 12 de março de 2012.

BORSOI, Zilda Maria Ferrão; TORRES, Solange Domingo Alencar. A política dos recursos hídricos no Brasil. **Revista do BNDES**, Rio de Janeiro, v. 4, n. 8, dez./1997.

CAPOBIANCO, João Paulo Ribeiro. **Fonte de água pura**. Resenha do livro *Águas doces do Brasil: capital ecológico, uso e conservação*. Editora Escrituras, coordenação de Aldo Rebouças, Benedoto Braga e José Galizia Tundisi. *Parabólicas*, n. 55, Nov/dez/99. Disponível em: <<http://socioambiental.org/parabolicas/index.html>>. Acesso em: 12 de março de 2012.

CUNHA, Paulo. A globalização, a sociedade de risco, a dimensão preventiva do direito e ambiente. In: **Estado de Direito Ambiental: Tendência: Aspectos Constitucionais e Diagnósticos**. Heleni Sivini Ferreira, José Rubens Morato Leite (Orgs). Rio de Janeiro: Forense Universitária, 2004.

FERREIRA, Heleni Sivini. A globalização, a sociedade de risco, a dimensão preventiva do direito e ambiente. In: **Estado de Direito Ambiental: Tendência: Aspectos Constitucionais e Diagnósticos**; Heleni Sivini Ferreira, José Rubens Morato Leite (Orgs). Rio de Janeiro: Forense Universitária, 2004.

FREITAS, Fabiana Paschoal de. **Águas Subterrâneas Transfronteiriças: o aquífero Guarani e o projeto do GEF/Banco Mundial**. In: Congresso Internacional de Direito Ambiental. 7., 2003. *Direito, Água e Vida*. São Paulo: Imprensa Oficial, 2003.

FREITAS, Vladimir Passos de. Sistema Jurídico brasileiro de controle da poluição das águas subterrâneas. **Revista de Direito Ambiental**, São Paulo, a.6, n. 23, p. 53-66. jul./set. 2001.

GIDDENS, Anthony. **As conseqüências da Modernidade**. Editora UNESP, 1991.



OBSERVADR





GRAF, Ana Cláudia Bento. A Tutela dos Estados sobre as Águas. In: FREITAS, Vladimir Passos de (Org.). **Águas: aspectos jurídicos e ambientais**. 2. ed. Curitiba: Juruá, 2003.

JONAS, Hans. **O princípio responsabilidade**: ensaio de uma ética para a civilização tecnológica. Rio de Janeiro: Contraponto; Ed. da PUC-Rio, 2006.

NOGUEIRA, César. **O planeta tem sede**. Veja, São Paulo, 17.11.99, p. 154.

PETRELLA, Riccardo. **O Manifesto da Água**: argumentos para um contrato mundial. Petrópolis, Rio de Janeiro: Vozes, 2002.

POMPEU, Cid Tomanik. Controle da Poluição Hídrica no Brasil. **Revista de Direito Administrativo**, Rio de Janeiro, n. 130, p. 425-439, out./dez. 1977.

PRIGOGINE, Ilya. **O fim das certezas**. Tempo, caos e as leis da natureza. Tradução de Roberto Leal Ferreira. São Paulo: Unesp, 1996.

REBOUÇAS, Aldo da C. Panorama da Água Doce no Brasil. In: **Panoramas da degradação do ar, da água doce e da terra no Brasil**. São Paulo: IEA/USP, 1997.

SANTILLI, Juliana. **Política Nacional de Recursos Hídricos**: princípios fundamentais. In: Congresso Internacional de Direito Ambiental. 7, 2003. Direito, Água e Vida. São Paulo: Imprensa Oficial, 2003.

SILVA, Fernando Quadros da. A Gestão dos Recursos Hídricos após a Lei 9.433, de 08 de janeiro de 1997. In: Freitas, Vladimir Passos de (Org). **Direito Ambiental em Evolução**. Curitiba: Juruá, 1998.

SILVA, José Alfonso da. **Direito Ambiental Constitucional**. 4. ed. São Paulo: Malheiros, 2003.

SILVA, Luís Praxades Vieira da. **Princípio da Precaução e Recursos Hídricos**. In: Congresso Internacional de Direito Ambiental. 7, 2003. Direito, Água e Vida. São Paulo: Imprensa Oficial, 2003.

SILVA, Solange Teles da. Aspectos Jurídicos das Águas Subterrâneas. **Revista de Direito Ambiental**. São Paulo, a. 8, n. 32, p. 159, dez. 2003.

VIEGAS, Eduardo Coral. **Gestão da água e princípios ambientais**. Caxias do Sul, RS: Educus, 2008.



OBSERVADR





NOTAS DE FIM DE TEXTO

¹ A água é um recurso ambiental consoante estabelece o art. 3º, V, da Lei n.º 6.938/81, que dispõe: “recursos ambientais: a atmosfera, as águas interiores, superficiais e subterrâneas, os estuários, o mar territorial, o solo, o subsolo, os elementos da biosfera, a fauna e a flora”. BRASIL. Lei n.º 6.938/81. Dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, seus fins e mecanismos de formulação e aplicação, e dá outras providências. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L6938.htm>. Acesso em: 12 de março de 2012.

² Após tratar da escassez da água, Freitas refere: “Tal quadro levou a Organização das Nações Unidas (ONU) a dispensar uma maior atenção à questão da água, tendo elegido simbolicamente o ano de 2003 como o Ano Internacional da Água Doce”. FREITAS, Fabiana Paschoal de. Águas Subterrâneas Transfronteiriças: o aquífero Guarani e o projeto do GEF/Banco Mundial. In: Congresso Internacional de Direito Ambiental. 7., 2003. Direito, Água e Vida. São Paulo: Imprensa Oficial, 2003, V. 2, p. 159-171. p. 159.

³ No presente trabalho serão utilizados como sinônimos os termos água (ou águas) e recurso hídrico (ou recursos hídricos), pois não encontramos diferenciação científica relevante, apesar de parte da doutrina apontar distinção entre eles. Nesse sentido, Santilli (2003, p. 647) destaca “Antes de mais nada cabe indagar: existe distinção entre os termos recursos hídricos e águas? Para alguns especialistas, o termo recursos hídricos deve ser empregado apenas quando, ao se tratar das águas em geral, forem incluídas aquelas que não devem ser usadas por questões ambientais. Ou seja, sempre que a proteção ambiental das águas for considerada, o termo águas deve ser substituído por recursos hídricos”.

⁴ “Hoje em dia, as ações cotidianas de um indivíduo produzem conseqüências globais. Minha decisão de comprar uma determinada peça de roupa, por exemplo, ou um tipo específico de alimento, tem múltiplas implicações globais. Não somente afeta a sobrevivência de alguém que vive do outro lado do mundo, mas pode contribuir para um processo de deterioração ecológica que em si tem conseqüências para toda a humanidade.” (GIDDENS, 1997, p. 75).

⁵ “O dinamismo da modernidade deriva da separação do tempo e do espaço e de sua recombinação em formas que permitem o “zoneamento” tempo-espacial preciso da vida social; do desencaixe dos sistemas sociais (um fenômeno intimamente vinculado aos fatores envolvidos na separação tempo-espaco); e da ordenação e reordenação reflexiva das relações sociais à luz das contínuas entradas (inputs) de conhecimento afetando as ações de indivíduos e grupos.” (GIDDENS, 1991, p. 25).

⁶ “O exame dos textos legais mais representativos revela cuidar-se, no Brasil, não apenas do aspecto repressivo da poluição, mas da institucionalização de esquemas administrativos e financeiros, capazes de assegurar resultados razoáveis e permanentes, dirigidos ao planejamento da evolução industrial brasileira. A permanente utilização das leis, bem como as alterações introduzidas no campo institucional, permitem acreditar que, mesmo em relação às áreas críticas de poluição, já delimitadas e objeto de medidas específicas, o Brasil está em condições de controlar, de modo satisfatório, a poluição das águas. Deve ser salientada, no entanto, a necessidade de maior coordenação entre vários órgãos que atuam na área, pois como foi visto,



OBSERVADR





quase todos têm atribuições e, no confronto entre elas, é sempre o controle da poluição que costuma ser postergada”. (POMPEU, 1977, p. 438-439).

⁷ “A proteção das águas subterrâneas é uma questão estratégica. No Brasil, mais da metade de água de abastecimento público provém de reservas subterrâneas”. (SILVA, 2003, p. 159).

⁸ “Existem inúmeras evidências que estamos esvaziando os aquíferos em ritmo totalmente insustentável, mas continuamos a perfurar nossos suprimentos de água subterrâneos porque não deixamos de poluir a água da superfície”. (BARLOW; CLARKE, 2003, p. 246).

⁹ Artigo 225 da CF/88: “Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações”. Disponível: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constitui%C3%A7ao.htm>. Acesso em: 15 de abril de 2012.

¹⁰“O que é importante – escrevemos de outra feita – é que se tenha a consciência de que o direito à vida, como matriz de todos os demais direitos fundamentais do Homem, é que há de orientar todas as formas de atuação no campo da tutela do meio ambiente. Cumpre compreender que ele é um fator preponderante, que há de estar acima de quaisquer outras considerações como as de desenvolvimento, como as de respeito ao direito de propriedade, como as da iniciativa privada. Também estes são garantidos no texto constitucional, mas, a toda evidência, não podem primar sobre o direito fundamental à vida, que está em jogo quando se discute a tutela da qualidade do meio ambiente. É que a tutela da qualidade do meio ambiente é instrumental no sentido de que, através dela, o que se protege é um valor maior: a qualidade de vida.” (SILVA, 2003, p. 70).



OBSERVADR

