



ST5 – POLÍTICAS PÚBLICAS, GESTÃO SOCIAL E PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL

UM ESTUDO SOBRE O DESENVOLVIMENTO DE PÓLOS PRODUTIVOS REGIONAIS SUSTENTÁVEIS: UM ESTUDO DE CASO DO PROGRAMA ‘CULTIVANDO SAÚDE’, MISSÕES, ARGENTINA

UN ESTUDIO SOBRE DESARROLLO DE POLOS PRODUCTIVOS REGIONALES SOSTENIBLES: UN ESTUDIO DE CASO SOBRE EL PROGRAMA ‘CULTIVANDO SALUD’, MISIONES, ARGENTINA

UN STUDY ON THE DEVELOPMENT OF SUSTAINABLE REGIONAL PRODUCTIVE POLES: UN CASE STUDY ON THE ‘CULTIVANDO SALUD’ PROGRAM, MISIONES, ARGENTINA

Mariela Patricia Alejandra BAEZ¹, Ignacio BIAZZI², Pedro Luís BÜTTENBENDER³

Resumo: O tema central deste relatório é a investigação sobre o desenvolvimento de pólos produtivos regionais sustentáveis. O objetivo é demonstrar o potencial que estes representam em termos ambientais globais, bem como a importância e os benefícios diretos que acarretam para as comunidades onde estão inseridos. Especificamente, trata-se de uma pesquisa exploratória sobre o futuro de um programa denominado "Cultivando a saúde" desenvolvido em Misiones, Argentina, no início do século. Através da análise das suas variáveis e contexto, estabelece-se quais foram os reais impactos do seu arranque, os motivos da sua descontinuidade e as possibilidades de replicação de projetos semelhantes no futuro. Nessa lógica, o trabalho busca refletir sobre o papel que os Estados e seus diferentes níveis jurisdicionais de intervenção devem assumir na gestão e no grau de sustentabilidade desse tipo de programa. Para isso, o ensaio aborda aspectos relacionados à disponibilidade de recursos naturais, à formulação de políticas públicas, à composição demográfica e antropológica dos projetos, às redes organizacionais e institucionais que os promovem, à capacidade inovadora e o empreendedorismo, entre outros.

Palavras-chave: Desenvolvimento sustentável. Pólos produtivos. Políticas de desenvolvimento. Gestão de saúde.

¹ Estudante de Doutorado em Desenvolvimento Sustentável e Integração pela Universidad Gastón Dachary. Licenciada em Gestão de Políticas Públicas e Professora Universitária. Professora Adjunta da disciplina Sociedade, Cultura e Pedagogia/UGD e da disciplina Gestão de Qualidade na Administração Pública/IMES. E-mail: abyaari@yahoo.com.br.

² Estudante de Doutorado em Desenvolvimento Sustentável e Integração pela Universidad Gastón Dachary. Arquiteto e Professor Universitario. Coordenador da disciplina de Arquitetura e coordenador do Departamento de Arquitetura, Desenho e Comunicação Visual da Universidad Gastón Dachary. E-mail: ignaciobiazzi@hotmail.com.

³ Doutor em Administração. Professor da UNIJUÍ em Administração, Cooperativismo e Desenvolvimento. Professor no Programa de Doutorado em Desenvolvimento Sustentável e Integração, Universidade Gastón Dachary, Argentina. E-mail: pedrolb@unijui.edu.br.



II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

Resumen: El presente informe tiene como temática central la indagación sobre el desarrollo de polos productivos regionales sostenibles. Tiene por objeto demostrar el potencial que estos representan en términos ambientales globales, así como la importancia y los beneficios directos que supone para las comunidades donde se insertan. Concretamente se trata de una investigación exploratoria sobre el devenir de un programa denominado “Cultivando salud” desarrollado en Misiones, Argentina a principios de siglo. A través del análisis de sus variables y contexto, se establecen cuáles fueron los impactos reales de su puesta en marcha, las razones de su discontinuidad y las posibilidades de replique de proyectos similares a futuro. Bajo esta lógica, el trabajo intenta reflexionar sobre cuál es el rol que deben asumir los Estados y sus distintos niveles jurisdiccionales de intervención, en la gestión y grado de sostenibilidad en este tipo de programas. Para ello, el ensayo aborda aspectos relacionados a la disponibilidad de recursos naturales, al diseño de políticas públicas, a la composición demográfica y antropológica de los proyectos, a las redes organizacionales e institucionales que los fomentan, a la capacidad innovadora y de emprendedurismo, entre otras.

Palavras chave: Desarrollo sostenible. Polos productivos. Políticas de desarrollo. Gestión en la salud.

Abstract: The central theme of this report is the inquiry into the development of sustainable regional productive poles. Its aim is to demonstrate the potential that these represent in global environmental terms, as well as the importance and direct benefits that it entails for the communities where they are inserted. Specifically, it is an exploratory research on the future of a program called "Cultivating health" developed in Misiones, Argentina at the beginning of the century. Through the analysis of its variables and context, the real impacts of its start-up are established, the reasons for its discontinuity and the possibilities of replicating similar projects in the future. Under this logic, the work tries to reflect on the role that the States and their different jurisdictional levels of intervention should assume in the management and degree of sustainability in this type of program. For this, the essay addresses aspects related to the availability of natural resources, the design of public policies, the demographic and anthropological composition of the projects, the organizational and institutional networks that promote them, the innovative capacity and entrepreneurship, among others.

Keywords: Sustainable development. Productive poles. Development policies. Management in health.

INTRODUCCIÓN

La investigación ha avanzado abordando los temas del desarrollo sostenible y los estudios sobre iniciativas empíricas que contribuyen a él. Se han realizado experiencias calificadas tanto en países considerados de alto nivel de desarrollo, como experiencias en países emergentes. Estos enfoques, con fundamentos sistémicos y visión integradora, han aportado nuevos fundamentos y referencias a la cualificación de la gestión pública, así como, en áreas específicas de gestión.

La literatura y el mapeo de experiencias centradas en el desarrollo sostenible se han arraigado en



OBSERVADR





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

enfoques disciplinares y específicos con aportes de diferentes áreas del conocimiento, como la económica, social y ambiental. En la perspectiva de los procesos de gestión y gobernanza del desarrollo sostenible, en la dimensión territorial, Büttenbender y Sausen (2020), ofrecen un enfoque integrador y sistémico a través de la propuesta de un constructo innovador de gobernanza y desarrollo territorial. Y, de forma preliminar, Dallabrida (2015) establece una revisión teórica sobre los fundamentos del desarrollo sostenible con base en los fundamentos de la gobernanza territorial, con el objetivo de realizar evaluaciones sobre prácticas innovadoras de gobernanza territorial y desarrollo.

Es destacada la oportunidad y relevancia de los estudios aplicados a experiencias prácticas, que buscan generar aportes en áreas del conocimiento como salud, educación, medio ambiente, saneamiento, generación de empleo e inclusión social y otras. La fuerza de estas iniciativas indica que la comprensión completa y final es el resultado de una experiencia estudiada. Sin embargo, se entiende que su detalle y análisis, para su posterior y posible abordaje integrado y comparativo de otras experiencias, generan la posibilidad de una comprensión más completa y profunda del desarrollo sostenible.

El objetivo de este estudio es explorar una experiencia, desde el Programa Cultivando Salud y sus aportes, la perspectiva del desarrollo sostenible. Los objetivos específicos de este estudio son: rodearse de antecedentes en la literatura sobre el tema del desarrollo sostenible; describir la experiencia del programa Cultivando Salud; analizar de forma integrada con los referenciales conceptuales; y proponer iniciativas que contribuyan al avance y mejora continua del programa en la perspectiva del desarrollo sostenible.

Para el desarrollo del presente trabajo de carácter exploratorio, descriptivo y de estudio de caso, se ha tomado como base la bibliografía y contenidos propuestos por el Seminario Teorías del Desarrollo, del Doctorado en Desarrollo Sustentable e Integración de la Universidad Gastón Dachary. Concretamente consiste en la profundización y evaluación de un caso de estudio local relacionado al desarrollo sustentable, previamente analizado en el transcurso del seminario citado. Se trata del proyecto denominado “Cultivando Salud” que se desarrolló a principios de siglo en la localidad de Santa Ana de la provincia de Misiones, en Argentina.

El Proyecto “Cultivando Salud”, nace como una idea de la Asociación Argentina de Fitomedicamentos, ante la necesidad de ofrecer una alternativa para el acceso a medicamentos ante la gravísima situación socioeconómica de la Argentina en el año 2001. Concretamente, dicha asociación propone al Gobierno de Italia Cooperación Italiana, Región Lombardía – CIRL y la ONG italiana *Centro di Orientamento Educativo* - COE financie un proyecto de fabricación de fitomedicamentos seguros y de calidad.

En principio, los fitomedicamentos serían elaborados por laboratorios provinciales (con la correspondiente aprobación de la Administración Nacional de Medicamentos) a partir de materias primas obtenidas de cultivos realizados en áreas cedidas por los municipios, en las que trabajarían jefes de familias desocupados o de bajos recursos económicos. El proyecto logró concretar varias de sus etapas iniciales hasta su implantación y tuvo éxito en la producción de al





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

menos tres fitoterápicos, todos ellos de amplio uso y gran difusión en la comunidad usuaria de Atención Primaria de la Salud, es decir, entre los principales beneficiarios de la distribución gratuita a través de los agentes de salud estatales.

Por múltiples razones que se desarrollarán más adelante en el presente informe, desde el año 2012 comienza una tendencia marcada a la discontinuidad del proyecto, a pesar de lo importante y necesario que fue para la comunidad de Santa Ana donde se desarrolló. Conviene aquí recordar que se trata de una localidad relativamente pequeña, donde gran cantidad de personas de escasos recursos económicos, dependen de los ingresos que le generan el cultivo de plantas medicinales. Y por otra parte la alta demanda de estos fitomedicamentos para un gran sector de la población beneficiaria de ellos en forma gratuita a través de Atención Primaria de la Salud (APS).

Llegado a este punto, surge el interrogante sobre cuál es el verdadero potencial que tiene este tipo de proyectos como motor para el desarrollo local sustentable, y sobre qué variables negativas son las principales responsables de la discontinuidad del proyecto. Para ello se han tomado como referencia algunas cuestiones teóricas que justifican el presente informe. En primer lugar, parece pertinente un enfoque que considere como “experiencias exitosas de desarrollo regional” a aquellas iniciativas llevadas adelante por estructuras e instituciones sociales como iglesias, cooperativas, organizaciones sociales y comunitarias, entre otras organizaciones no gubernamentales. En segundo término, la valoración positiva de aquellas iniciativas que tengan a bien considerar las siguientes variables, a saber: Impacto en la dinámica del desarrollo regional como su localización, composición geográfico-espacial y geopolítica; Distancia respecto a los centros poblacionales y de poder, composición demográfica y antropológica; Disponibilidad de recursos naturales, composición demográfica y antropológica; Cercanía a fronteras nacionales e internacionales, redes institucionales y organizacionales, estructura de liderazgo, capacidad innovadora y de emprendedurismo; Propósito de generar producción, trabajo e ingresos, entre otras (BÜTTENBENDER; SAUSEN, 2020).

En este contexto y a través del análisis de las características del proyecto “Cultivando Salud”, el presente artículo identifica claramente el potencial que representa el desarrollo de polos productivos regionales, así como las posibilidades de ampliación y replicación a nivel regional para beneficio de las comunidades locales.

METODOLOGÍA

En términos de productos metodológicos, este estudio se basa en una investigación exploratoria, descriptiva y de estudio de caso. Para la recolección de datos se han tomado como base bibliografías, documentos, registros, actas y otros, los cuales están relacionados con los temas de Desarrollo Sostenible y el caso de estudio del programa Cultivando Salud. También se agrega como fuente de datos la investigación participativa y la observación directa, considerando que los autores de este estudio son parte de la experiencia empírica en estudio, que se trata del proyecto denominado “Cultivando Salud” que se desarrolló a principios de siglo en la localidad de Santa Ana de la provincia de Misiones, en Argentina.

La sistematización de los datos y el análisis se realizaron a partir de marcos conceptuales e





información sobre la experiencia empírica, guiados por los objetivos del estudio. Dando así como resultado el contenido descrito, analizado y detallado en el siguiente apartado.

FUNDAMENTOS CONCEPTUALES Y DESARROLLO DEL ESTUDIO

Para tener en cuenta los conceptos principales, este apartado comienza con las referencias bibliográficas y, posteriormente, la descripción exploratoria del caso del programa Cultivando Salud, las discusiones y propuestas.

El concepto de desarrollo es concebido como un proceso de cambio social, el cual según Boisier (2010), refiere a un proceso deliberado que persigue como finalidad última la igualación de las oportunidades sociales, políticas y económicas. Dicho autor sostiene que en la actualidad el desarrollo es entendido como un entorno que facilita la potenciación del ser humano para transformarse en persona humana, en su doble dimensión, biológica y espiritual, capaz de conocer y de amar. Directamente, sigue el autor, dependiente de la autoconfianza colectiva en la capacidad para inventar recursos, movilizar los ya existentes y actuar en forma cooperativa y solidaria, desde el propio territorio.

Boisier (2010) cree que el objetivo de toda propuesta de desarrollo es crear estas condiciones que faciliten al ser humano su tránsito a la categoría espiritual que denominamos como persona humana, más allá de logros puramente materiales, por importantes que ellos sean. Para el autor el desarrollo es un logro de la persona y del colectivo, ya que nadie “hace” el desarrollo de otros.

Bajo esta misma óptica social, Furtado (1982) afirma que el verdadero desarrollo es principalmente un proceso de activación y canalización de fuerzas sociales, de avance en la capacidad asociativa, de ejercicios de iniciativa e inventiva. Por lo tanto, se trata de un proceso sociocultural y sólo secundariamente económico. “Se produce el desarrollo cuando en la sociedad manifiesta una energía capaz de canalizar, de forma convergente, fuerzas que estaban latentes o dispersas”, afirma el autor.

Para Scott (1998) las interdependencias no comerciales, basadas en la asociatividad a nivel territorial, generan ventajas estáticas de reducción de costos de transacción y externalidades pecuniarias, además de las ventajas dinámicas representadas por los procesos intra-territoriales de aprendizaje colectivo. Estas dinámicas asociativas configuran a su vez, determinadas institucionalidades.

Según Storper, (1995) tanto las interdependencias no comerciales, como la densidad institucional con la que se retroalimentan, se encuentran subordinadas al desarrollo a los “senderos de dependencias del escenario territorial” en el que se configuran los mundos productivos regionales.

En la publicación sobre el nuevo regionalismo y desarrollo territorial en ámbitos periféricos, los reconocidos autores Fernández y Dallabrida (2010), plantean la necesidad de una correcta



II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

inserción global de estos proyectos de desarrollo local. Los autores sostienen que dentro de una lógica organizativa público–privada y una dinámica asociativa intra-regional local, la capacidad de construir “motores de la economía global” supone que la reacción a nivel local, debe necesariamente estar acompañada por una adecuada inserción internacional.

Diagnóstico del Programa Cultivando Salud

Por tal motivo se considera indispensable para el planteo de resultados concluyentes, un relevamiento mucho más exhaustivo y hasta posiblemente un trabajo de campo, para realizar un diagnóstico que den cuenta de parámetros más fiables y que a su vez permitan determinar verdaderamente el estado actual del proyecto. No obstante ello, considerando algunas las limitaciones des estudio, el presente artículo detecta a través de un análisis FODA, las variables, condicionantes y oportunidades potenciales reales que favorezcan la continuidad y posibilidades de replique del proyecto.

Resulta oportuno aquí aclara que en función de que no se disponen de resultados obtenidos a través de la recolección de datos tomados en lugar del desarrollo del caso de análisis, este estudio se define como exploratorio y descriptivo, por ello los resultados son aproximaciones teóricas en base a lo investigado.

Este proyecto nace como una idea de la Asociación Argentina de Fitomedicamentos (AAF), que recibe la ayuda exógena del gobierno de Italia para la fabricación de fitomedicamentos seguros y de calidad, esto conlleva a la implantación del proyecto en tres provincias argentinas, una de las cuales es Misiones. El Proyecto cuenta con dos objetivos muy claros, por un lado, el desarrollo de un polo productivo a través del cultivo de las especies vegetales útiles para la elaboración de extractos vegetales utilizados para la elaboración de fitomedicamentos; por otro lado, paliar la necesidad de abastecimiento de ciertos medicamentos a través del sistema de Atención Primaria de la Salud, a la población de escasos recursos.

Como aspecto positivo en el desarrollo de una nueva actividad podríamos mencionar que se trata de una actividad que pretende contribuir al desarrollo económico y social de las comunidades en las que se inserta. Por ello, las plantas medicinales necesarias a la producción de los remedios vegetales son cultivadas por pequeños agricultores, previa formación por medio de agencias estatales, como ejemplo el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria – INTA, y universidades, tanto públicas como privadas. En este sentido, también es destacable la articulación y participación activa en todas las fases del proyecto de instituciones de diferentes índoles, tales como: Ministerio de Salud, Ministerios de Desarrollo Social, agencias relacionadas al medioambiente, Municipalidades, universidades, Institutos de Investigación, ONG locales, etc.

El proyecto se realizó en un concertado acuerdo entre las partes involucradas comprendiendo los intereses de quienes cultivan las plantas medicinales, quienes producen los fitoterápicos, quienes los adquieren, quienes los recetan y quienes los usan. Todo ello sin mayores conflictos que los





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

naturales de índole logística y administrativa.

Además del beneficio directo que aporta a los beneficiarios, el proyecto “Cultivando la Salud” apuntó a la obtención de otro objetivo fundamental: el respeto y la valorización de la diversidad vegetal del país y de los saberes de los pueblos originarios.

Ya en una segunda parte del proyecto llamado "Producción sustentable de materia prima de plantas con propiedades medicinales para la elaboración de Fitomedicamentos", pasa a contar con el financiamiento de la UNOPS (Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas) a través del programa FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola) y con la colaboración de la FuNA (Fundación Nuestro Ambiente), Organización para el desarrollo humano sustentable y la conservación de la Selva Paranaense, el Comité Ejecutivo de Desarrollo e Innovación Tecnológica (CEDIT) y agricultores de la zona del cerro de Santa Ana.

Antes de avanzar es importante aquí aclarar, que la factibilidad de este proyecto lleva implícita la interacción entre cultivadores, el aprovechamiento del patrimonio florístico, la producción de medicamentos fitoterápicos y las posibilidades de exportar o vender dentro del propio país o al exterior materias primas vegetales. En este proceso, el Gobierno Provincial y el Municipio actuante deben cumplir un papel preponderante a partir de su rol sobre el control y manejo de los recursos sociales, ecológicos, culturales y sanitarios que involucra a su población.

Para el caso analizado, dentro del presupuesto destinado al proyecto para la provincia, por parte de la AAF-COE, la mitad del mismo fue invertida dentro del primer año, quedando el otro 50% el año subsiguiente. Teniendo en cuenta que los remedios fitoterápicos, son de distribución gratuita, la auto sustentabilidad del proyecto, a partir del segundo año dependería de la provincia/municipio interesado en continuar con el polo socioeconómico creado, fomentando la posibilidad de llegar a ampliarlo en número y cantidad de medicamentos y cultivadores y la participación de la inversión privada en un porcentaje inferior al del Estado, garantizando la mayoría estatal en el caso de la conformación de una sociedad.

Como incentivo a los cultivadores, se contempló la posibilidad de generar un contrato entre ellos y el laboratorio que se comprometa a adquirir toda la materia prima que produzcan, a efectos de ampliar las hectáreas de cultivo, y de esa manera obtener mayores ingresos por las tareas realizadas. Bajo esta lógica, el proyecto estuvo planificado para que disminuya el aporte económico de la AAF-COE hacia el 2º año, por lo que el propio gobierno provincial debería suplir esa merma con un aporte económico que se adecue a los volúmenes de extractos elaborados durante el primer año, a efectos de mantener una constante de productos que evite la falta de medicamentos a la población. Los gastos que asumiría el Gobierno estarían destinados en parte al pago a los cultivadores de la provincia/municipio de las plantas cultivadas.

También se contempló que las posibilidades de exportación o venta de las materias primas, extractos o medicamentos terminados hacia el propio país o al exterior, quedarían bajo la óptica y supervisión del propio gobierno provincial y el Comité de Control, quien determinaría los montos, costos, impuestos, etc., que insumirán las futuras ventas.





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

Concretamente respecto a los agricultores, en el primer año con los fondos del proyecto se brindó todo el material necesario para la siembra: semillas, insumos y pequeñas herramientas de trabajo agrícola que fueron necesarios. Como así también la formación y asistencia técnica y la compra de toda la cosecha. En el segundo y tercer año se ofrecía sólo la asistencia técnica a fin de garantizar las buenas prácticas de cultivo y la garantía de la compra de las plantas.

En este análisis se puede identificar un fuerte liderazgo por parte de la de la AAF-COE, que dieron un fuerte impulso al proyecto, abarcando casi todos los aspectos importantes para los que se planearon diferentes estrategias, una vez puesto en marcha, la responsabilidad de su continuidad y éxito pasaron a depender del Estado provincial.

Actualmente, no se existen datos sobre el estado del proyecto, sin embargo existe información periodística, que puede indicarnos la tendencia que tomaba ya, hace algunos años atrás. Según datos aportados en medios gráficos locales por la Directora Técnica y Especialista en Industria Farmacéutica, Mercedes Leonor Stein, los fitomedicamentos se definen por una elaboración compleja y limitada, por eso actualmente necesitan mayor capacidad en la planta y por ello “el laboratorio no está llevando a cabo tareas de producción, ya que existen problemas de disponibilidad de la materia prima”. En la actualidad, los remedios se preparan a partir de extractos, y no de la droga vegetal o de la hoja, la cual se envía desde Misiones a los laboratorios de Buenos Aires. En la misma publicación se menciona que existen múltiples conflictos que se generan en el mercado, haciendo referencia a las adulteraciones. Por otra parte, se refiere a los recolectores y a algunas falencias, sobre la recolección de una especie como si fuera una determinada planta y están recolectando otra, puntualizando que “tiene que ser la especie vegetal que se necesita para el extracto, no puede ser otra cosa, ni parecida”.

Por su partes el director del curso de Posgrado de Farmacia Homeopática de la Facultad de Farmacia y Bioquímica de la UBA, Farmacéutico Fernando Estévez Castillo, también en medios periodísticos hace notar, que las plantas no se pueden registrar y por ende no generan ganancias siendo este uno de los principales motivos por el que no le interesan tanto a la industria. Otra opinión interesante, la aporta el Doctor Javier Valverde, integrante de la Comisión de Atención Farmacéutica de la Séptima Edición de la Farmacopea Argentina, quien sostiene que la atención primara de la salud tiene que usar las plantas medicinales cuando la economía real no alcanza para adquirir un medicamento o los pacientes viven muy aislados, por eso, es tan importante la participación del Estado en la regulación y en la promoción de esta práctica. Si bien es cierto que el proyecto tuvo muy buenos resultados, las opiniones antes citadas dan indicios de los inconvenientes de los años posteriores.

Se menciona y se cita la importancia del liderazgo AAF-COE, debió ser reemplazado por el Estado Provincial, quien debía comprometerse en llevar adelante el proyecto, dado los beneficios demostrados, lo que lamentablemente no sucedió. Ello a pesar de que en el año 2010, la Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones, aprobó el proyecto, por el cual se buscó regular los procesos relacionados con el cultivo, el tratamiento y la comercialización de las variedades vegetales utilizadas para la elaboración de medicamentos en el ámbito de la provincia. En esa oportunidad, el autor de la iniciativa y titular de la Legislatura, Carlos Rovira, sostuvo que se



OBSERVADR





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

trataba de un producto "de alto valor agregado que, no tengo dudas, junto a otras alternativas están constituyendo esto, primero de considerar de manera irrestricta al productor y productora misionera con sus técnicas y cultivos tradicionales, pero acercándoles nuevos cultivos. Con nuevos cultivos y con nuevas posibilidades esto asegura la rentabilidad". Manifestó además a la intención de amplificar todo el espectro, sin embargo, observó que se tropieza con la cuestión inherente al financiamiento que deben provenir de los excedentes de la recaudación provincial y que la provincia debe dedicar su esfuerzo en plantear un esquema fiscal que permita plantear estas nuevas políticas. Reveló, además que para que no salga la legislación hubo lobby de los principales laboratorios que no les interesaba que se le reste mercado para que no se expanda la posibilidad de la fabricación de estos productos que son de innovación intensiva. Finalmente indicó que Misiones es una de las pocas provincias donde la política de innovación tecnológica, de recursos humanos asociado a lo productivo tiene primordial interés en la agenda de gobierno.

Dos años más tarde, el discurso del Gobernador, también hizo referencia a incentivar la radicación en las chacras y evitar el éxodo rural, agregar valor a todas las cadenas productivas y producir más con mejor calidad e industrializar, aunque sostuvo que el Estado misionero debe asumir fuertes inversiones que no puede por su volumen y/o riesgo asumir el sector privado. Si bien la intención se plasma en palabras de dos de los actores principales del territorio misionero, no se continuaron las acciones para generar una verdadera gobernanza territorial que permitiría el gerenciamiento y desarrollo conjunto y cooperativo del proyecto (DALLABRIDA; BÜTTENBENDER, 2007).

Es importante destacar además que fue un proyecto innovador, ya que no existía nada semejante en la región, por lo que podrían haberse aprovechado la ventaja competitiva que le otorgaba, lo que claramente no sucedió. En esta línea, resulta interesante incorporar en este análisis los conceptos de Nuevo Regionalismo, trabajados por los autores Fernández y Dallabrida (2010). Sobre ello, mencionan que para que las regiones se conviertan en motores de la economía global, deberán transformarse en espacios institucionales y culturales apropiados para el despliegue de un proceso de reproducción económico de base asociativa entre actores públicos y privados (COOKE y MORGAN, 1998), centrando en el volumen y calidad adquiridos en la especificidad de los diferentes territorios tanto por la "densidad institucional" como por las interdependencias no comerciales con las que se retroalimentan (DALLABRIDA; FERNÁNDEZ, 2010).

Claramente en este punto se advierte la debilidad o inexistencia de una red de actores (públicos y privados) para la construcción de ese espacio. Los autores sostienen que "las especificidades presentadas por la estructura social, los stock de capital social, las pautas y tradiciones culturales mediante las cuales se configuran las estrategias reproductivas (GERTLER, 2003), son emergentes necesarios de una trayectoria del territorio que se vuelve condicionadora de la existencia y particularidades de interdependencias no comerciales y densidades institucionales, y, por lo tanto, de la variable capacidad para motorizar la lógica asociativa que da fundamento y sostenibilidad al dinamismo económico regional (DALLABRIDA; FERNÁNDEZ, 2010). De acuerdo a estos conceptos, la estructura social y sus variables son condicionantes de la trayectoria del territorio, que determinan las lógicas asociativas que son la base de la dinámica económica regional, por lo que se concluye que la inexistencia de un sólido entramado en la red



OBSERVADR





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

de actores, sumado a lo anterior, fueron factores negativos que ha desalentado la continuidad del proyecto.

Proposiciones

En vista del estudio fundamentado, escrito y analizado, con la perspectiva de promover avances y mejorar experiencias como el caso de estudio del Programa Cultivando Salud, así como generar aportes adicionales para nuevos estudios sobre el tema del desarrollo sostenible, se formulan algunas propuestas. Se informa lo siguiente:

- a) Formular políticas públicas que incentiven nuevos programas en diferentes áreas y su replicación en otros territorios.
- b) Capacitación de gestores públicos y líderes y gerentes de entidades representativas y organizaciones comunitarias.
- c) Mayor participación de la sociedad en la formulación e gestión de programa.
- d) Generar presupuestos para garantizar mayor estabilidad de recursos para programas.
- e) Generar mecanismos legislativos que estimulen a los gobernantes a promover programas de desarrollo.
- f) Integrar políticas públicas nacionales, provinciales y municipales que fomenten este tipo de emprendimiento.
- g) Creciente involucramiento y participación de los órganos de investigación y educación, como Universidades, INTA... etc.
- h) Propuestas de alianzas estratégicas entre municipios de la región (Brasil y Paraguay) para desarrollar polos productivos similares buscando abastecer al mercado global con fitomedicamentos.
- i) Propiciar investigaciones innovadoras en el campo de la fitomedicina, documentando los saberes ancestrales y desarrollando nuevos productos.
- j) Insertarse en el mercado global con un producto altamente competitivo, de elevada calidad y a bajo precio destinado a paliar las necesidades sanitarias especialmente de las poblaciones de escasos recursos de países en desarrollo.

Estas propuestas se presentan, no como formulaciones finalizadas y completas, sino como propuestas para calificar los próximos estudios, las discusiones sobre los temas y la formulación de nuevas propuestas de programas orientados a calificar la salud, calificar en otras áreas y promover la salud. desarrollo sustentable.



OBSERVADR





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

CONSIDERACIONES FINALES

Ante lo aquí expuesto, se pueden imaginar la proposición de diferentes iniciativas, que acompañadas de un diagnóstico adecuado y actualizado, además de una planificación que incluya conceptos como gobernanza territorial, sustentabilidad, innovación, desarrollo regional, formación de alianzas público privadas; permitan el abordaje de proyectos con una mirada multidisciplinaria e integral, diseñando estrategias basadas en experiencias similares, pero atendiendo siempre a las particularidades y características propias del territorio.

El procedimiento llevado a cabo en el proyecto analizado, claramente era virtuoso pero sólo hasta cierto punto. La materia prima se enviaba a Buenos Aires para la elaboración de los extractos, ya que la provincia no cuenta con un laboratorio propio, aunque paradójicamente posee una planta elaboradora de medicamentos, que precisamente los elabora en base a los extractos recibidos de los laboratorios de Buenos Aires.

Sería entonces conveniente considerar la posibilidad de abaratar costos, si todos los procedimientos se pudieran realizar en la provincia en los futuros proyectos. Sin lugar a dudas, ello acortaría los grados de dependencia y logística, al tiempo que generaría un valor agregado al producto que beneficiaría al proyecto en general, generando además nuevos puestos de trabajo (ingenieros químicos, laboratoristas, farmacéuticos, técnicos químicos, genetistas, contadores, personas con experiencia administrativa y servicios varios).

También resulta necesario considerar como potencial actor, al mercado nacional e internacional donde se pueden insertar productos a precios muy competitivos, que serán una posibilidad de desarrollo económico, que genere beneficios y auto sustentabilidad futuros proyectos. En este sentido la ciudad de Posadas, cuenta con una serie de instituciones que en principio facilitarían el desarrollo de este tipo de proyectos, a saber: Parque Industrial, que dispone del espacio adecuado para la instalación de distintos tipos de equipamientos, la Incubadora de Empresas de Base Tecnológica (INCUTEMI), una incubadora de empresas de base tecnológica, donde también se puede obtener el asesoramiento y acompañamiento para desarrollar estrategias acordes a los objetivos de cada proyecto, el Centro de Investigaciones Tecnológicas - CEDIT que realiza el acompañamiento e incluso en algunos casos la financiación de las investigaciones necesarias para la puesta en marcha de Proyectos Tecnológicos.

Finalmente parece apropiado implementar el intercambio de conocimientos con Organizaciones e Instituciones públicas y/o privadas de Paraguay y Brasil, puesto que mediante este tipo de proyectos, es viable replicar, fortalecer e integrarse en la región, dado que los tres países comparten similares condiciones ambientales y recursos naturales necesarios.

REFERENCIAS

ALONSO, J.; DESMARCHELIER, C.; GOLBERG, H. Proyecto de atención primaria de la salud a base de fitomedicamentos en las provincias argentinas de Misiones, Santa Fe y Buenos Aires. "Cultivando la Salud". **Revista de Fitoterapia**, v. 7, n. 1, p. 23-29, 2007. Disponible en:





II SLAEDR SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL

VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

<https://pesquisa.bvsalud.org/portal/resource/pt/ibc-132686>. Acesso en: 10 ago. 2020.

BOISIER, S. Decodificando el desarrollo del siglo XXI: subjetividad, complejidad, sinapsis, sinergia, recursividad, liderazgo, y anclaje territorial. **Semestre Económico**, v. 13, n. 27, 2010. Disponible: <https://revistas.udem.edu.co/index.php/economico/article/view/255>. Acesso en: 15 jun. 2020.

BÜTTENBENDER, P.L.; SAUSEN, J. O. Innovative development management practices in a border region: a construct proposal of innovative governance and territorial development. **Revista RBGDR**. v. 16. n. 2, p.446 - 458, 2020. Disponible en: <https://www.rbgdr.net/revista/index.php/rbgdr/article/view/5582/961> Acesso en:13 ago. 2020.

COOKE, Ph.; Morgan, K. **The associational economy: firms, regions and innovation**. Oxford: Oxford University Press. 1998.

CZUBAJ, F. Avanza el uso de fitomedicamentos. **Diario LA NACION DIGITAL** (Domingo 24 de octubre de 2010). Buenos Aires. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar>. Acesso en: 10 jun. 2020.

DALLABRIDA, V. R. Governança territorial: do debate teórico à avaliação da sua prática. **Análise Social**, v. 50, n. 215, p. 304-328, 2015.

FERNANDEZ, V.R.; DALLABRIDA, v.r. Nuevo regionalismo y desarrollo territorial en ámbitos periféricos. Aportes y redefiniciones en la perspectiva latinoamericana. *Revista Lider* Vol. 16 Año 12. 2010. pp. 9-46.

EL TERRITORIO. El consultorio médico en tu casa. **Diario EL TERRITORIO DIGITAL** (Martes, 13 de abril de 2010) Posadas, Misiones. Disponible en: <http://www.territorioidigital.com>. Acesso en: 10 ago. 2020.

FURTADO, C. **A nova dependência: Dívida externa e Monetarismo**. Paz e Terra, São Paulo, Brasil, 1982.

GERTLER, M. Tacit knowledge and the economic geography of context. **Journal of Economic Geography**, 3, p.75-99, 2003.

MISIONES-SALUD. **Programa Provincial de Elaboración de Medicamentos**. Disponible en: <https://salud.misiones.gob.ar/programa-provincial-de-elaboracion-de-medicamentos/>. Acesso en: 20 jul. 2020.

ROVIRA, C. **Fitomedicamentos**: tendrá un impacto económico que beneficiará al productor de la chacra (16-09-2010). Posadas. Misiones. Disponible en: <http://noticiasdel6.com>. Acesso en: 09 Ago. 2020.

SCOTT, A. **Regions and the world economy: the coming shape of global production**,





II SLAEDR

SIMPÓSIO LATINO-AMERICANO DE ESTUDOS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL
VI SIDER SEMINÁRIO INTERNACIONAL DE INTEGRAÇÃO E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
III SIDETEG SEMINÁRIO DA REDE IBERO-AMERICANA DE ESTUDOS SOBRE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E GOVERNANÇA
04 A 06 DE NOVEMBRO DE 2020

competition and political order. Oxford: Oxford University Press. 1998.

STORPER, M. Innovation as collective action: products, technologies and territories. **Industrial and Corporate Change**, v. 15, n. 3, p. 761-790, 1996.



OBSERVADR

