

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

ESTRATEGIAS DE INTERCOOPERACIÓN COOPERATIVA EN LA PERSPECTIVA DE GENERAR MAYOR INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL Y DE PROMOVER EL DESARROLLO SUSTENTABLE: PROPUESTA DE UN ARQUETIPO DE ANÁLISIS.¹

STRATEGIES OF COOPERATIVE INTERCOOPERATION IN THE PERSPECTIVE OF GENERATING GREATER ECONOMIC AND SOCIAL INCLUSION AND PROMOTING SUSTAINABLE DEVELOPMENT: PROPOSAL OF AN ANALYSIS ARCHETYPE.

Pedro Luís Bütttenbender², Ariosto Sparemberger³, Matheus N. Bütttenbender⁴, Giovana Fernandes Writzl⁵, Bruno N. Bütttenbender⁶

¹ Projeto de Pesquisa Institucional da UNIJUI/DACEC, Apoio Sescop/RS. Grupo de Pesquisa: Competitividade e gestão estratégica para o desenvolvimento - GPCOM

² Professor Pesquisador Dacec - Unijuí, Coordenador do Projeto de Pesquisa Estudo Sobre As Organizações Cooperativas do Noroeste Gaúcho, Direcionado ao Fortalecimento, Sustentabilidade e Inovação do Cooperativismo e Suas Contribuições para o Desenvolvimento Regional.

³ Doutor em Administração, Professor Pesquisador integrante do projeto de Pesquisa, vinculado ao Dacec - UNIJUI.

⁴ Acadêmico de Letras - Inglês (Unijuí). Bolsista voluntário do Projeto de Pesquisa

⁵ Acadêmica do Curso de Administração, Bolsista Pibic Unijuí

⁶ Mestre e Doutorando em Ambiente e Desenvolvimento (Univates), colaborador voluntário do projeto de Pesquisa

Resumen:

Este artículo versa sobre las estrategias de intercooperación cooperativa en la perspectiva de generar mayor inclusión económica y social, para agregar valor al desarrollo territorial. El objetivo general es estudiar prácticas cooperativas que generan mayor inclusión social y económica en una región de frontera internacional entre Argentina, Brasil y Paraguay, proponiendo un arquetipo de análisis del proceso de gobernanza cooperativa para el desarrollo sustentable. Hay abundante literatura sobre cooperativismo y estudios sobre alianzas estratégicas entre cooperativas, inclusión económica y social y la vinculante importancia del cooperativismo en el contexto latinoamericano. El presente estudio ofrece un enfoque diferenciado, oportuna e innovadora, por explorar experiencias cooperativas en ambiente de frontera internacional, combinando el abordaje de las iniciativas cooperativas orientadas hacia la inclusión económica y social y consecuentes aportes al desarrollo del territorio. De forma conclusiva ofrece una propuesta de un arquetipo explicativo del proceso de gobernanza cooperativa para el desarrollo sustentable. El estudio se caracteriza, en cuanto a los fines, como estudio multicaso, exploratorio y descriptivo, de naturaleza cuali-quantitativa, y en cuanto a los medios, investigación de campo, con uso de cuestionario

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

semiestructurado aplicado a líderes y agentes sociales, bibliográfica, documental y de observación directa. La sistematización y análisis de los datos, relacionaron y contemplaron las evidencias empíricas identificadas, los fundamentos conceptuales, ponderaciones de distintos autores y interpretaciones conclusivas de los autores del estudio. Las cooperativas operan alineadas las determinaciones constitucionales respectivas de su país sede. Sin embargo, las relaciones sociales, económicas, culturales y ambientales están fuertemente influenciadas por la dinámica de territorios de frontera internacional, asumiendo impactos en la inclusión social y económica de su gente. El desarrollo territorial de esta región frontera solamente puede ser entendido y explicado, conociendo y reconociendo la importancia, en la trayectoria histórica y evolutiva, de los aportes del cooperativismo. Considerando los avances y transformaciones económicas, sociales, tecnológicas y ambientales de los tiempos actuales y futuros, otorga al cooperativismo una relevancia y pertinencia aún mayor para promover la creciente inclusión económica y social y la promoción del desarrollo territorial. Estas nuevas perspectivas sugieren calificación de la gestión, mayores inversiones en la educación de sus miembros, innovación productiva y tecnológica, y la conformación de nuevas y mayores alianzas estratégicas de intercooperación y del sistema cooperativo con la sociedad.

Abstract:

This article deals with the strategies of cooperative intercooperation in the perspective of generating greater economic and social inclusion, to add value to territorial development. The general objective is to study cooperative practices that generate greater social and economic inclusion in an international border region between Argentina, Brazil and Paraguay, proposing an archetype of analysis of the cooperative governance process for sustainable development. There is abundant literature on cooperativism and studies on strategic alliances between cooperatives, economic and social inclusion and the binding importance of cooperativism in the Latin American context. This study offers a differentiated, opportune and innovative approach, to explore cooperative experiences in an international border environment, combining the approach of cooperative initiatives oriented towards economic and social inclusion and consequent contributions to the development of the territory. In conclusion, it offers a proposal of an explanatory archetype of the process of cooperative governance for sustainable development. The study is characterized, in terms of the ends, as a multicase, exploratory and descriptive study, qualitative-quantitative in nature, and in terms of means, field research, with the use of semi-structured questionnaire applied to leaders and social agents, bibliographic, documentary and direct observation. The systematization and analysis of the data, related and contemplated the empirical evidences identified, the conceptual foundations, weightings of different authors and conclusive interpretations of the authors of the study. The cooperatives operate aligned the respective constitutional determinations of their host country. However, social, economic, cultural and environmental relations are strongly influenced by the dynamics of international border territories, assuming impacts on the social and economic inclusion of its people. The territorial development of this border region can only be understood and explained, knowing and recognizing

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

the importance, in the historical and evolutionary trajectory, of the contributions of cooperativism. Considering the advances and economic, social, technological and environmental transformations of the current and future times, it gives the cooperative an even greater relevance and relevance to promote the growing economic and social inclusion and the promotion of territorial development. These new perspectives suggest qualification of the management, greater investments in the education of its members, productive and technological innovation, and the formation of new and greater strategic alliances of intercooperation and the cooperative system with society.

Palabras-clave: Cooperativismo. Inclusión social y económica. Desarrollo.

Keywords: Cooperativism. Social and economic inclusion. Development.

1 - INTRODUCCIÓN

Las transformaciones en la sociedad, los nuevos y diferentes enfoques sobre las ciencias de la gestión del desarrollo, de la acumulación de competencias y de las competencias tecnológicas requieren nuevos aportes de conocimientos. Regiones que desean alcanzar niveles superiores de desarrollo, constituyéndose en territorios innovadores, requieren la acumulación de nuevas capacidades y competencias tecnológicas y sociales.

La presente tesis propone el estudio sobre los procesos de desarrollo de la región de la frontera, tomando como base la región Noroeste del estado de Rio Grande do Sul, proponiendo un modelo de gestión del desarrollo apuntando a la aceleración de estos procesos.

Los constantes cambios ocurridos en el proceso de desarrollo económico en las últimas décadas se caracterizan por la inestabilidad, el aumento de la competencia de los mercados y el crecimiento desigual entre las regiones. Para enfrentar estas adversidades y permitir el desarrollo económico, los diferentes agentes se han unido de diversas formas (cadenas productivas, acuerdos locales, alianzas estratégicas, redes, etc.). El objetivo de estas uniones, entendidas como acuerdos productivos, es alcanzar mejores niveles de competitividad que no tendrían condiciones de alcanzar de manera individual. Surgen de esta manera, nuevas formas de organización económica y social, con la creciente participación de las cooperativas.

El presente trabajo tiene como objetivo estudiar casos de prácticas cooperativas que generan mayor inclusión social y económica en una región de frontera internacional entre Argentina, Brasil y Paraguay, proponiendo un arquetipo de análisis que explique este proceso de gobernanza cooperativa para el desarrollo sustentable. Y los objetivos específicos se estructuran como: a) Caracterizar la estructura económica y social de la Región Noroeste del Estado de Rio Grande do Sul, articuladas por los Consejos Regionales de Desarrollo - Coredes; b) Identificar las variables (instituciones, prácticas innovadoras, tecnologías, visión emprendedora) determinantes en el proceso de desarrollo de la región; c) Identificar las acciones estratégicas que potencien los

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

processos de desenvolvimento da região e os obstáculos que inibiram os processos de gestão do desenvolvimento da região; d) Delimitar assimetrias e discrepâncias que impactaram na dinâmica do desenvolvimento da região noroeste do estado de Rio Grande do Sul, Brasil; e) A partir de um análise, gerar discussões e contribuições adicionais aos conceitos acerca da gestão dos processos de desenvolvimento e suas estruturas de governo; e f) Propor um arquétipo de análise de governança cooperativa para o desenvolvimento sustentável e estratégias que possam potencializar as alianças estratégicas e a intercooperação nos processos de gestão e de governança do desenvolvimento e a inclusão econômica e social.

2 - METODOLOGIA

O estudo se caracteriza como um estudo de caso, exploratório e descritivo (Yin, 2001), de natureza qualitativa e quantitativa. Os autores Triviños (1987) e Taylor e Bogdan (1996) esclarecem e sustentam que as investigações podem ser ao mesmo tempo qualitativas e quantitativas.

O objetivo do estudo se baseia na análise da gestão dos processos de desenvolvimento regional, com vistas à proposta de um arquétipo de análise, tomando como base a região Noroeste de Rio Grande do Sul/Brasil. Estudos sobre cooperativismo e desenvolvimento sustentável se referenciam conceitualmente em fundamentos econômicos e sociais, ou seja, comportamentos, competências, crenças, percepções e valores. Portanto, os métodos de investigação a serem empregados são originários desta perspectiva, considerando a observação direta, entrevistas qualitativas e a perspectiva participativa.

A presente investigação foi estruturada a partir de seis conjuntos de ações, destacando-se: 1) busca de fundamentos e antecedentes na literatura com interface nas experiências, com o fim de delimitar o objetivo da investigação e a problemática da mesma; 2) Elaboração e delimitação dos objetivos, a justificativa e a temática e estrutura central da investigação; 3) A fundamentação teórico-conceitual dos principais componentes e referências necessárias para a realização do estudo; 4) Elaboração e definição da tipologia de investigação e seus processos, com o fim de ter um sustento instrumental e metodológico da investigação; 5) Delimitação e diagnóstico da informação, dados e insumos necessários para a descrição e análise do objetivo do estudo; 6) A formulação das propostas prospectivas e estratégicas, em quanto aos aportes desta investigação, na referência, orientação e oferta de contribuições ao meio investigado e à própria sociedade, para atender aos objetivos do estudo.

A sistematização e análise dos dados, com a finalidade de atender aos objetivos do estudo, relacionaram e contemplaram as evidências empíricas identificadas, os fundamentos conceituais, ponderações teóricas de distintos autores e interpretações conclusivas dos autores do estudo.

3 - RESULTADOS E DISCUSSÃO

3.1 - Gestão cooperativa e suas contribuições ao desenvolvimento

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

En la Región Frontera Noroeste es significativa la presencia de cooperativas, en prácticamente todas las ramas del cooperativismo. En una nueva proposición de investigación, se efectuará un mapeamiento y diagnóstico general de las cooperativas presentes en la región Frontera Noroeste del RS. Büttendbender (2008, 2010 y 2011) aborda y describe varios estudios de caso sobre la actuación y la gestión de cooperativas en Brasil y específico en la región noreste do Rio Grande do Sul. Las contribuciones de las cooperativas para el desarrollo de la región se exploran en diferentes estudios, destacando Graef y otros (2015), Nickel, Hass y Büttendbender (2016) y Rotta, Büttendbender y Hofler (2016).

Estos estudios, protagonizados por Büttendbender (1995) y otros, orientados y inspirados en Benecke (1980), demuestran la importancia y las contribuciones de las cooperativas y de la organización asociativa para el desarrollo de la región, con énfasis: la importancia y las contribuciones, además de la organización cooperativa, en el valor agregado generado por las cooperativas de estos municipios (contribuciones tributarias); como reguladores de mercado y de precios; como generadores de oportunidades de trabajo y renta; de fomento y extensión tecnológica a los productores; en el ofrecimiento de operatividad mercadológica, sea en la condición de oferta de bienes y servicios, sea en la demanda de bienes y servicios; ofrecimiento de servicios de crédito y operabilidad bancaria; entre otros.

Estas constataciones corroboran con otras definiciones acerca de las contribuciones del cooperativismo al desarrollo regional, como destacadas por Büttendbender (2010 y 2011), cuando revela que las cooperativas generan aportes dinámicos a la economía, el espíritu emprendedor y el desarrollo, como por ejemplo: las cooperativas son espacio de organización, participación, ejercicio de la democracia y de la ciudadanía entre sus miembros y la comunidad; las cooperativas son ambiente de inserción mercadológica, de operación y de agregación de valor a la cadena productiva y del trabajo, sea en la producción, la industrialización y el consumo; acceso a los mercados complejos, de grandes volúmenes y de negociación, ambientes que se consideran inaccesibles individualmente; las cooperativas, por la cooperación en el crédito, se fomentan el ahorro y el crédito, con la nueva inversión regional de las economías y recursos generados, inhibiendo transferencias de rentas y riquezas a otras regiones; las cooperativas operan mercados considerados menos dinámicos y geográficamente periféricos, y que son menos atractivos a los grandes conglomerados económicos; las cooperativas se constituyen en espacios de inclusión en el trabajo, con generación de oportunidades de trabajo, constituyéndose en escuelas de profesionalización para distintas actuaciones profesionales; y las cooperativas son espacios de inversión en la investigación, la ciencia y la tecnología, la innovación tecnológica, el fomento y la extensión tecnológica.

Los niveles diferenciados de desarrollo para regiones con presencia de cooperativas. Es estudio de SESCOOP/RS (2018) revela que los municipios brasileños, en 2015, con la presencia de cooperativas presentan un Índice de Desarrollo Social y Económico – IDESE más alto que los otros sin la presencia de cooperativas. El estudio indica que el desarrollo en los municipios y regiones con la presencia cualificada de cooperativas es superior a los municipios y regiones sin la presencia de

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

cooperativas. Otro fenómeno importante, involucrando el cooperativismo y el desarrollo, es su creciente presencia en estudios e investigaciones lideradas por las universidades y academias, con la realización de grandes eventos con resultados que contribuyen con el desarrollo del cooperativismo y de la sociedad. En estado de Rio Grande do Sul el sistema cooperativo a través del Sescop mantiene actualmente (diciembre / 2017) más de 20 cursos de Postgrado, tocando más de 500 alumnos con becas. Además, mantiene dos cursos superiores en Gestión de Cooperativas (1 en la Escoop y 1 en la Unijuí), totalizando más de 100 alumnos cursando carrera de graduación en cooperativismo. Comprueba, en la práctica, la inversión en la educación cooperativa, en el desarrollo humano y en el desarrollo del cooperativismo y de la sociedad.

En el ámbito estadual, liderados por la Organización de las Cooperativas del Estado de RS y de Sescop/RS (SESCOOP/RS, 2018), las cooperativas demuestran en números su participación, siendo que hay una gran concentración de cooperativas en la región Noroeste de RS. Fueron más de 2,8 millones de asociados, representando el 74,3% de la población del estado de RS. Ingresos en el monto total de R \$ 43 mil millones y sobras del ejercicio superiores a R \$ 1,8 mil millones. Esto representa un aumento del 22% en relación al año 2016. Un patrimonio neto de FR \$ 14 mil millones y un monto de R \$ 69,3 mil millones de activos. Los activos comprenden el conjunto de recursos financieros y económicos que son administrados por las cooperativas. En los últimos 5 años hubo crecimiento del 94,4% en el total de esos activos. En relación a los impuestos generados, las cooperativas generaron más de R \$ 2,2 mil millones en impuestos y contribuciones.

El fortalecimiento de las cadenas productivas, generación de fortalecimiento de las oportunidades de trabajo y renta, por intermedio del cooperativismo, con mayor inclusión económica y social, son prioridades en el plan estratégico de desarrollo de la región Noroeste, como descrito por Büttgenbender y Van Der Sand (2017): Inversiones en el fortalecimiento productivo, tecnológico y de agregación de valor a las cadenas productivas; Inversiones en la infraestructura logística, energía e comunicación en la región; Inversiones en la cualificación tecnológica y de educación superior, visando la promoción de la investigación y desarrollo, integradas las cadenas productivas; y otros. El cooperativismo cumplió una misión importante en la historia de la región, sigue y seguirá representando esta misión en el desarrollo futuro, tanto de la región, del estado y de la nación.

3.2 - Gobernanza cooperativa para el desarrollo sustentable

La gestión del desarrollo regional parte del conocimiento de la amplitud, diversidad y complejidad de las relaciones e instituciones involucradas. La simplicidad sugiere una superficialidad en el soporte del proceso de desarrollo y de la sustentabilidad continua a lo largo del tiempo. En esta sección, luego de abordar la estructura y la dinámica de los consejos regionales de desarrollo, el perfil económico-social de la región noroeste del estado de Rio Grande do Sul, el capital institucional y el detalle de las principales cadenas productivas, se expone la perspectiva de presentar una propuesta de un arquetipo de análisis que explique este proceso de gobernanza cooperativa para el desarrollo sustentable.

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

Diferentes autores han defendido recientemente que el desarrollo posee una fuerte relación con el estándar de organización socioeconómica territorial. Se destaca Velz (1995) cuando define que el desarrollo de los territorios, así como el desarrollo en general, pasa actualmente por la densidad y calidad de las relaciones entre los actores, dependiendo más de la pertinencia de los cuadros colectivos de acción, del vigor de los proyectos y de las anticipaciones del futuro que de la infraestructura y de los equipamientos.

Las sinergias de estos factores pueden generar innovaciones resultantes de la intensidad cualitativa de los factores locales de soporte a la competitividad, apoyando la constitución de territorios innovadores. La innovación como elemento esencial resultante de los procesos de aprendizaje individual y colectivo, deriva en la acumulación de nuevas competencias territoriales. El uso del término competencia territorial se justifica en el sentido etimológico que se expresa como la habilidad, la aptitud y la capacidad que posee un territorio para ofrecer mejores condiciones de vida a la población, conjugada con el enfoque geográfico.

Este proceso requiere también una elevada densidad institucional, capacidad de innovación colectiva con vistas al desarrollo de las cadenas de valor en el territorio. Como destaca Fernández (2003), un triángulo para habilitar nuevas estrategias de fomento al desarrollo y superar los limitados enfoques regionalistas del desarrollo.

En el estudio del entorno regional se constata la presencia del modelo del “Triángulo de Sábado”, explorado y propuesto por Etkowitz (2009), que presenta la cooperación entre el Estado, la industria y la Universidad. La interface sistémica entre ambas resulta en el entorno de la “triple hélice”, incluso en la Figura 1. El primer vértice, el Estado, comprende el conjunto de instituciones que tienen por finalidad formular e implementar políticas públicas y movilizar recursos hacia los otros dos vértices a través de procesos legislativos y administrativos. El segundo vértice, la industria (estructura productiva), abarca el conjunto de sectores productivos que proveen los bienes y servicios demandados por la sociedad. El tercer vértice, la Universidad (infraestructura científico-tecnológica), comprende las siguientes dimensiones: a) el sistema educativo que forma a los individuos que protagonizan las actividades de investigación (científicos, tecnólogos, administradores); b) los laboratorios, institutos y centros de P&D; c) el sistema de planeamiento, promoción, coordinación y estímulo a la investigación (consejos de investigación, academias de ciencias); y d) los mecanismos jurídico-administrativos que regulan las instituciones de investigación y los recursos financieros aplicados a su funcionamiento.

Etkowitz (2009) lanza una advertencia que converge con el entorno regional diagnosticado, donde la innovación debe considerar el desarrollo de nuevos productos en las empresas, pero también la creación de nuevos acuerdos entre las esferas institucionales que propicien las condiciones para la innovación. El diagnóstico regional, evidenciado durante la recolección de los datos, revela que los vértices de este triángulo se encuentran desconectados. La aproximación, alineación, integración y cooperación de estas instituciones es señalada como una posible solución para la cuestión de la innovación tecnológica, pues presupone una integración directa entre el Estado, la ciencia realizada

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

em la Universidad y la tecnología desarrollada en la Industria (empresas).

A partir de la delimitación de las asimetrías y discrepancias que impactan en el proceso de desarrollo de la región, se constituyen las bases para la formación de territorios innovadores, con base en el emprendedorismo y en la economía del conocimiento, que sugieren la combinación de inversiones en tecnología, innovación y emprendedorismo. La combinación triangular, bajo el punto de vista de Julien (2010), reconoce las relaciones intra (dentro de cada vértice), inter (entre los tres vértices) y extra (entre cada uno de los vértices con el contexto externo del espacio en el cual se encuentran).

La región revela las inversiones necesarias en estructuras calificadas de investigación y desarrollo que prioricen la acumulación de competencias tecnológicas volcadas hacia las cadenas productivas y el cooperativismo. La elevación de los niveles de las funciones tecnológicas con la capacidad de realizar funciones tecnológicas más avanzadas y compelas se incorpora como una prioridad. Aportando nuevos procesos de aprendizaje con una mayor intensidad e interacción incorporaran nuevas competencias y capacidades de innovación como define Figueiredo (2009). Julien (2010) indica la constitución de oportunidades y niveles diferenciados de creación de valor dependerá de la capacidad de generar innovación y rupturas en los mercados.

En el enfoque del arquetipo de la matriz de desarrollo, del progreso del territorio, se incorpora el tercer conjunto de variables que son los pilares del desarrollo sustentable, de acuerdo con lo propuesto por Elkington (1998) y Días (2009): económico, social y ambiental. Los pilares son también explorados por Sachs (2004), como cinco elementos, agregando las variables políticas y territoriales. Sin ser tautológico, en cuanto los enfoques anteriores, esta matriz aplicada a la realidad regional estudiada, analizan los tres pilares sugiriendo el desarrollo económico eficiente, equidad social y equilibrio ambiental, en conformidad con la combinación que se ilustra en la Figura 1.

Se refuerzan en este enfoque los aportes realizados por Veiga (2006), en cuanto sintetiza que el desarrollo sustentable combina cuatro indicadores: a) llevar una vida larga y saludable; b) ser instruido; c) tener acceso a los recursos necesarios para un nivel de vida digno; y d) ser capaz de participar de la vida en comunidad. Definiciones que se corroboran con las contribuciones de Almeida (2007), cuando argumenta que el desarrollo sustentable se relaciona con las estructuras de poder y sus interfaces entre gobiernos, empresas y organizaciones de sociedad civil.

El desarrollo sustentable de la región Noroeste de RS apunta hacia las estructuras de gobernanza del desarrollo regional y de forma más específica, como define Dallabrida (2011) a la estructura de gobernanza socio territorial. La combinación de estrategias, basadas en un plan estratégico de desarrollo, que contemplan las dinámicas del gobernanza regional, son capaces de sostener la participación y el compromiso de las estructuras del Estado, agentes publico-gubernamentales, emprendedores, universidades y demás instituciones y organizaciones de la sociedad civil organizada. La definición coincide con Veltz (1995) cuando señala que el proceso de desarrollo

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

sustentable del territorio requiere: a) de la competencia de sus cuadros colectivos de acción y liderazgo; b) de la competencia local en la constitución de redes internas y externas, de diferentes formas de organización social local; c) de la capacidad de construir en consenso una visión de futuro; y d) de la densidad y calidad de la interacción entre los liderazgos con la presencia de instituciones solidas y activas.

El análisis de contexto regional bajo estudio sugiere un enfoque integrado y sistémico de los tres modelos abordados anteriormente: a) la Gestión del Desarrollo con base en el “Triangulo de Sábado” (Estado, Industria y Universidad); b) la Gestión del Desarrollo con base en los territorios innovadores (Tecnología, Innovación y Emprendedorismo); y c) los Pilares del Desarrollo Sustentable (económico, social y ambiental). La formulación de un arquetipo de análisis que relaciona sistémicamente los tres grupos de modelos, donde cada conjunto en particular anteriormente detallado revela la combinación triangular que reconoce las relaciones intra (dentro de cada vértice), inter (entre los tres vértices) y extra (entre cada uno de los vértices con el contexto externo del espacio en el cual se encuentran).

La exploración justificada del tema del desarrollo de la región, del territorio del noroeste gacho sugiere la necesidad de reconocer el conjunto de antecedentes, de las referencias conceptuales, de la complejidad de los temas, la amplitud de las relaciones involucradas y la acumulación de competencias estratégicas y tecnológicas superiores. El abordaje individual de cada modelo tendera a un enfoque lineal y simplificado frente a la amplitud del tema. Por lo tanto, asociados al contexto de su trayectoria histórico-evolutiva, la amplitud de las relaciones y la variedad de factores involucrados para el desarrollo sustentable de una región mediterránea, presenta desafíos adicionales, lo que sugiere un abordaje combinado, sistémico e interdependiente, proponiendo la constitución de un nuevo un arquetipo de análisis que explique este proceso de gobernanza cooperativa para el desarrollo sustentable, como lo muestra la Figura 1.

En el análisis del arquetipo, además de identificar de manera objetiva la combinación de los tres conjuntos, en el cual cada uno se fundamenta en una conceptualización propia, es posible verificar e identificar la combinación triangular, sinérgica e integrada, formando una propuesta innovadora y diferenciada de arquetipo de análisis y de gobernangestión de los procesos de desarrollo regional y territorial.

El arquetipo propuesto se reporta al papel y a la importancia de los líderes gestores de los procesos de desarrollo, atribuyendo asimetrías entre la importancia y las relaciones de causa y efecto. Coincide con el modelo del triangulo de la sustentabilidad (modelo 3 D's) propuesto por Mauerhofer (2008), sin, no obstante, debilitar con la atribución de los grados de importancia y de los paradigmas disciplinares. Los procesos, etapas y competencias de la gestión, inherentes a la trayectoria de desarrollo de regiones y territorios, podrá agregar importantes aportes de otros autores.

En el ámbito de las ciencias sociales aplicadas, incorporar la responsabilidad de proponer un

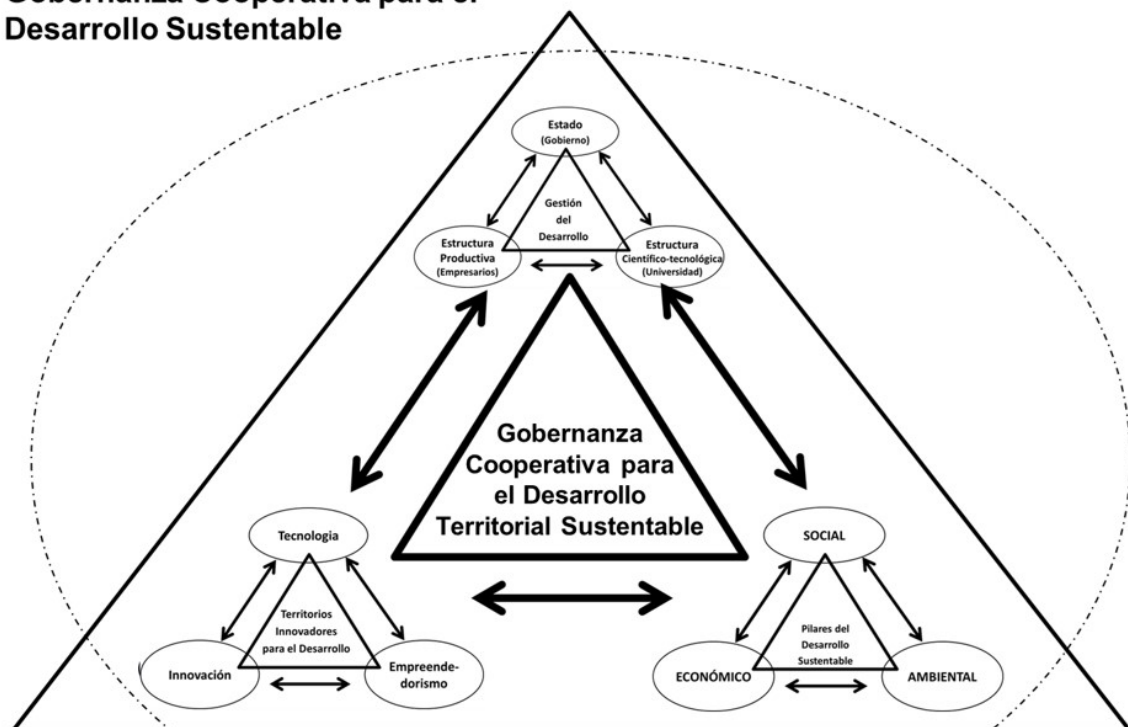
01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

arquetipo de governanza cooperativa para el desarrollo territorial sustentable y reconocer la posibilidad de su refutabilidad, bajo el punto de vista del filósofo Karl Popper (1982), y no podrá ser considerada una verdad absoluta o definitiva.

Figura 1 - Propuesta de Arquetipo de Governanza Cooperativa para el Desarrollo Sustentable

Governanza Cooperativa para el Desarrollo Sustentable



Büttenbender, 2017

Fuente: Elaboración de los autores, adaptado de Büttenbender (2014)

El proceso de desarrollo a partir de la propuesta de un arquetipo de gobernanza cooperativa para el desarrollo territorial sustentable concierne a un conjunto de estrategias que puedan potenciar las iniciativas prometedoras en los procesos de gestión y de gobernanza del desarrollo de la región, del territorio.

Como se ha detallado en el estudio, los conceptos sobre el desarrollo varían a lo largo del tiempo y

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

se sustentan en diferentes escuelas y que se reflejan en el ámbito del territorio bajo estudio: estrategia de modernización en la década de 1950; estrategia de la disociación en la década de 1960; estrategia de evaluación de necesidades básicas en la década de 1970; estrategia del ajuste natural en la década de 1980; estrategia del desarrollo sustentable en la década de 1990; estrategia de gobernanza global a finales de los años 1990; y las estrategias de mediano alcance, de los pactos socio-territoriales y constitución de regiones innovadoras, a partir del 2000. En este contexto se establecieron elementos constitutivos del desarrollo y que destacan a las regiones que sean capaces de invertir e integrar a la investigación, la ciencia y la tecnología con los sistemas productivos del territorio.

Las bases del desarrollo sustentable en la sociedad del conocimiento se identifican en las estrategias enfocadas en las redes de cooperación que involucran al poder público (estructura del Estado en todos sus niveles), empresas (emprendedores), las universidades (centros de investigación y desarrollo, escuelas en todos sus niveles) y las organizaciones comunitarias (iglesias, ONG's, asociaciones, cooperativas, sindicatos, etc.).

La dinámica de la globalización o mundialización de las competencias estratégicas y tecnológicas apunta hacia el territorio en la medida en que el proceso de globalización condiciona la dinámica económica de territorios/regiones/ciudades/lugares. Como los territorios son impactados por los actores locales estableciendo una dinámica territorial de desarrollo, constituyendo territorios innovadores y que potencian sus competencias de agregado de valor, generar oportunidades de trabajo e ingreso, incorporando nuevas tecnologías a los sistemas productivos.

Frente a las asimetrías y discrepancias que impactan en la dinámica del desarrollo del territorio bajo estudio y los componentes del arquetipo propuesto, se proponen estrategias que puedan potenciar las iniciativas y estrategias de intercooperación cooperativa potenciando el desarrollo sustentable:

- a) Composición de un pacto socio-territorial-cooperativo, abarcando liderazgos del sistema cooperativo, articulado con los poderes público (estructura del Estado en todos sus niveles), las universidades, y las organizaciones empresariales y comunitarias.
- b) Estrategia de inversión en educación cooperativa y gerencial, con mirada en la gobernanza cooperativa, ampliando la mirada estratégica de las organizaciones en la perspectiva de mediano y largo plazo, y los desafíos y oportunidades de la competitividad abierta en los mercados nacionales y internacionales.
- c) Planificación estratégica, articulada con un plan estratégico de negocios a partir de la intercooperación, contemplando la integración, incorporación y/o fusión de cooperativas de los mismos segmentos. De otra parte, agregue la intercooperación entre cooperativas de distintos segmentos. La aproximación e intercooperación de cooperativas no ámbito transfronterizo (Brasil, Argentina y Paraguay).

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

d) Priorización de proyectos de investigación y desarrollo en el área del cooperativismo, visando el fortalecimiento cooperativo, indicando la perspectiva de la formación de una Universidad Corporativa del Cooperativismo en el territorio misionero trinacional, valorizando las raíces históricas jesuítico-guaraníes, proyectos y acciones de educación cooperativa y tecnológica, y potenciar las capturas para las perspectivas futuras.

e) Estrategias de fortalecimiento cooperativo, extensión tecnológica y productiva, innovación, cooperación entre las cadenas productivas presentes en la región con las estructuras de ciencia y tecnología, universidades, polos de innovación tecnológica y centros de generación, difusión y extensión tecnológica miradas en las cooperativas.

f) Proyecto de inversión en expansión y modernización de infraestructura logística, de comunicación y tecnológica.

g) Promover el emprendedorismo cooperativo tecnológico-territorial, priorizando iniciativas productivas de elevada performance tecnológica y de valor, estimulando la formación de alianzas y redes locales de cooperación, intercooperación y redes internacionales de cooperación en función del desarrollo y la acumulación de competencias productivas y la inclusión económica y social.

Las estrategias propuestas requieren el complemento de programas, proyectos y acciones de la región basadas en el planeamiento y en la gestión estratégica del desarrollo regional con la activa participación de las cooperativas. La concreción de la dinámica que permite la aceleración de los procesos de desarrollo sugiere la elaboración de planes estratégicos de desarrollo. Estos planes se encuentran articulados y alineados en distintas combinaciones. En las relaciones horizontales, integrando regiones y territorios. En la dinámica piramidal, vertical, integrando y alineando planes estratégicos municipales y territorios y estos con las esferas estatal, federal e internacional. En las relaciones transversales, los planes estratégicos deben producir integración y alineación entre las prioridades y demandas del poder público; de las iniciativas productivo-empresariales; de las universidades y estructuras de ciencia y tecnología; y de la sociedad organizada. De igual manera requieren nuevas alianzas estratégicas entre las cooperativas, promoviendo la intercooperación.

Las estrategias a lo largo del periodo incorporarán nuevos desafíos y cambios y reconocerán nuevas variables que están más allá de los objetivos del presente estudio, lo que deberá motivar la mejora continua, la revisión periódica, manteniendo la actualización y pertinencia de las estrategias y prioridades. Este reconocimiento sugiere la promoción de un sistema de gestión y de gobernanza innovador y territorial del desarrollo.

5 - Consideraciones Finales

Los avances, innovaciones y cambios en la sociedad y en las organizaciones impactan en las diversas concepciones y conceptos de la gestión. Los procesos de desarrollo generan prácticas cooperativas de promoción, gestión e de gobernanza cooperativa y intercooperativa. Representar e

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

identificar las variables y sus impactos, combinados con la competencia estratégica y tecnológica de liderar e implementar iniciativas que promuevan el desarrollo sustentable de una región o territorio constituye uno de los pilares diferenciadores.

El problema del estudio de esta investigación se fundamentó en el desafío de relacionar la evolución de las trayectorias de acumulación de competencias tecnológicas, la innovación, el emprendedorismo como proceso de gobernanza del desarrollo territorial. La reflexión propositiva a partir de los fundamentos teóricos, la experiencia empírica de los temas junto a las organizaciones, la universidad y la región generaron la posibilidad de aportar percepciones originales, diferenciadas y propias y proponer un arquetipo de gobernanza cooperativa para el desarrollo territorial sustentable.

A partir de los aportes generados, ofrece la propuesta de un arquetipo de análisis que explique este proceso de gobernanza cooperativa para el desarrollo sustentable. No obstante, los fundamentos y las bases del arquetipo permiten su réplica en los estudios de otras regiones y territorios. Nuevas motivaciones de investigación se generan a partir del presente estudio, lo que reconoce la amplitud y la naturaleza del mismo.

O ámbito de las cooperativas, las relaciones sociales, económicas, culturales y ambientales están fuertemente influenciadas por la dinámica de territorios de frontera internacional, asumiendo impactos en la inclusión social y económica de su gente. El desarrollo territorial de esta región frontera solamente puede ser entendido y explicado, conociendo y reconociendo la importancia, en la trayectoria histórica y evolutiva, de los aportes del cooperativismo. Considerando los avances y transformaciones económicas, sociales, tecnológicas y ambientales de los tiempos actuales y futuros, otorga al cooperativismo una relevancia y pertinencia aún mayor para promover la creciente inclusión económica y social y la promoción del desarrollo territorial. Estas nuevas perspectivas, de oportunidades y desafíos al cooperativismo, contemplando la inclusión social y económica, el desarrollo territorial y la sostenibilidad, indican y sugieren prioridades el fortalecimiento del sistema cooperativo, calificación de la gestión, mayores inversiones en la educación de sus miembros, innovación productiva y tecnológica, y la conformación de nuevas y mayores alianzas estratégicas de intercooperación y del sistema cooperativo con la sociedad.

Con las características propias de la región, siendo, por un lado, una región mediterránea, y por el otro, ser de frontera internacional, qué comportamientos podrán surgir a partir de inversiones exógenas y/o cambios en las relaciones políticas, económicas, comerciales y culturales en las relaciones de frontera internacional. El desarrollo futuro de la región será el resultado de la combinación de sus propias competencias estratégicas y tecnológicas involucrando la red institucional presente y las políticas y programas protagonizados por agentes exógenos. La constitución de un sistema de relaciones internas y externas, y de las diversas variables entre sí, debe ser sostenida por inversiones en investigación, ciencia y tecnología, en la formación y capacitación de los agentes y actores locales del desarrollo. Esta dinámica será altamente determinante para constituir un territorio innovador y emprendedor y con una acelerada dinámica

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

de desarrollo, promoviendo el agregado de valor económico, equidad social y sustentabilidad ambiental.

6 - Bibliografia:

ALMEIDA, Fernando. Os desafios da sustentabilidade: uma ruptura urgente. 3ª ed. Rio de Janeiro: Elsevier, 2007.

BENECKE, Dieter W. Cooperação & Desenvolvimento. Porto Alegre: Coojournal. 1.980.

BRYMAN, Alan. Quantity and Quality in social research. London, Unwin Hyman, 1988.

BÜTTENBENDER, Pedro Luís. Práticas inovadoras de gestão del desarrollo de región de frontera: el caso de la Región del Noroeste del Estado do Rio Grande do Sul. 2014. Tese (Doutorado em Administração) - FCE/UNaM. Posadas/Misiones/Argentina, 2014.

BÜTTENBENDER, Pedro L. VAN DR SAND, Alceu. Plano estratégico de Desenvolvimento da Região Fronteira Noroeste do RS. Corede FN. Santa Rosa/RS. Ed. Unijuí. 2017.

BÜTTENBENDER, Pedro L. Gestão de Cooperativas. Fundamentos, Estudos e Práticas. Ijuí/RS. Unijuí, 2011.

BÜTTENBENDER, Pedro Luís. Arranjos institucionais, Cooperação e Desenvolvimento. Redes econômicas, tecnológicas e sociais, sementes do desenvolvimento e agregação de valor. Ijuí/RS: Unijuí, 2010.

BÜTTENBENDER, Pedro Luís. Estratégias, Inovação e Aprendizagem Organizacional Cooperação e gestão de competências para o desenvolvimento. Ijuí RS: Ed. UNIJUI, 2008.

BÜTTENBENDER, Pedro Luís. O cooperativismo e o desenvolvimento regional: estudo sobre as contribuições das cooperativas e das associações no desenvolvimento da região noroeste. Perspectiva Econômica, n. 36. vol. 29, n. 86, São Leopoldo. Unisinos. 1995.

DAGNINO, Renato. A Relação Universidade-Empresa no Brasil e o "Argumento da Hélice Tripla". Revista Brasileira de Inovação, v.2, n.2, 2003.

DALLABRIDA, Valdir R. (Org.) Governança territorial e desenvolvimento: descentralização político-administrativa, estruturas subnacionais de gestão do desenvolvimento e capacidades estatais. Rio de Janeiro: Garamond, 2011.

DIAS, Reinaldo. Gestão Ambiental: responsabilidade social e sustentabilidade. SP, Atlas, 2009.

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

DRUCKER, Peter. Administrando para o futuro. Ed. Thompson. São Paulo. 1998.

ELKINGTON, John, Cannibals With Forks: The Triple Bottom Line of 21st Century Business, Stony Creek, CT: New Society Publishers, 1998.

ETZKOWITZ, Henry. Hélice Tríplice: universidade-indústria-governo: inovação em ação. Porto Alegre: EDIPUCRS, 2009.

FERNÁNDEZ, Víctor Ramiro. Desarrollo regional, espacios nacionales y capacidades estatales: redefiniendo el cenário global-local. Santa Fé (AR): Ediciones UNL-Universidad Nacional del Litoral, 2003.

FIGUEIREDO, Paulo N. Gestão da Inovação: conceitos, métricas e experiências de empresas no Brasil. Rio de Janeiro: LTC, 2009.

GRAEF, Cleber E. e outros. O papel das Cooperativas na estrutura de Governança do sistema agroindustrial do leite na Região Fronteira Noroeste do RS In: Anais VII Simposio Iberoamericano de Cooperación para el Desarrollo y la Integración Regional - RED CIDIR, 2015, Posadas, Misiones, AR. Ed. UGD, 2015.

JULIEN, Pierre André. A. Empreendedorismo Regional e economia do conhecimento. São Paulo: Saraiva, 2010.

MAUERHOFER, Volker. 3-D Sustainability: an approach for priority setting in situation of conflicting interests towards a sustainable development. Ecological Economics, v. 64, p. 496-506, 2008.

NICKEL, Karen; HASS, Fernando R.; BÜTTENBENDER, Pedro L. Estudo sobre a estrutura de governança de uma cooperativa de crédito: O caso da Sicredi União RS. In: Anais CONLAD Congresso Latinoamericano de Administración, 2016, Posadas, MI, AR. Ed. UNaM. 2016.

POPPER, Karl R. Conjecturas e refutações. 2ª Edição. Tradução de Sérgio Bath. Brasília: Editora UnB, 1982.

ROTTA, Edeimar; BÜTTENBENDER, Pedro L.; HOFER, Cláudio E. A presença dos princípios do cooperativismo no Noroeste do Rio Grande do Sul: revisitando a tradição histórica In: Fronteira Sul: Olhares e Perspectivas. Porto Alegre : Insular, 2016.

SACHS, Ignacy. Desenvolvimento incluyente, sustentável, sustentado. RJ: Garamond, 2004.

SEN, Amartya. Desenvolvimento como Liberdade. São Paulo: Companhia das Letras, 2000.

SESCOOP/RS. Expressão do Cooperativismo Gaúcho 2018 - Ano Base 2017. Porto Alegre/RS. Ed. SESCOOP. 2018.

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

TAYLOR, Steven. J. & BOGDAN, Robert. Introducción a los métodos cualitativos de investigación: la búsqueda de significados. Barcelona: Paidós, 1996.

TRIVIÑOS, Augusto N.S. Introdução à Pesquisa em Ciências Sociais. São Paulo, Atlas, 1987.

VEIGA, José E. Desenvolvimento sustentável. O desafio do Século XXI. SP: Garamond. 2006.

VELTZ, Pierre. Des Territoires pour Apprendre et Innover. Paris: Editions de l'Aube, 1995.

YIN, Robert K. Estudo de caso: planejamento e métodos. 3. ed. Porto Alegre: Bookman, 2005.