

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

**EFEITOS DAS POLÍTICAS PÚBLICAS LIGADAS À ATIVIDADE LEITEIRA
NO MUNICÍPIO DE BOZANO/RS¹
EFFECTS OF PUBLIC POLICIES LINKED TO MILK ACTIVITY IN THE
MUNICIPALITY OF BOZANO/RS**

**Tárcio Ricardo Thomas², Luciana Moro De Souza³, Edemar Rotta⁴, Nelson
Jose Thesing⁵**

¹ Pesquisa realizada na disciplina de Desenvolvimento Regional e Políticas Públicas do Mestrado em Desenvolvimento e Políticas Públicas - UFFS.

² Aluno da Disciplina de Desenvolvimento Regional e Políticas Públicas do Mestrado em Desenvolvimento e Políticas Públicas da UFFS. E-mail: tarcio38@hotmail.com

³ Aluna do Curso de Doutorado em Desenvolvimento da UNIJUI. E-mail: lmoro@bol.com.br

⁴ Pós-Doutor em Serviço Social. Mestre em Sociologia. Professor do Campus de Cerro Largo da Universidade Federal da Fronteira Sul (UFFS). E-mail: erotta@uffs.edu.br

⁵ Doutor em Integração Regional. Professor do Departamento de Ciências Administrativas, Contábeis, Econômicas e da Comunicação. Integra o Corpo Docente do Programa de Pós-Graduação Stricto Sensu em Desenvolvimento. E-mail: nelson.thesing@unijui.edu.br

RESUMO: A produção leiteira tem ganhado força e mercado através da capacitação dos produtores e do desenvolvimento de técnicas que garantam a qualidade do produto final. As políticas públicas voltadas a esse segmento têm sido fundamentais para o progresso desta atividade com ações que visam agregar valor e qualidade ao produto buscando a permanência do homem no campo e o aumento da produção. O presente estudo tem o objetivo de avaliar o impacto das políticas públicas no aumento da produtividade e geração de renda da atividade leiteira sob a perspectiva do desenvolvimento local. Para tanto utilizou-se como caminho metodológico a pesquisa aplicada de abordagem qualitativa, com objetivo explicativo. Quanto à classificação pelos procedimentos técnicos, é bibliográfica e documental. Conclui-se com a pesquisa que a atuação do município em investimentos e ações que visam fomentar a atividade vem crescendo, em contrapartida, o número de produtores vem diminuindo e a produção se mantém constante. As exigências de produção e a escassa mão de obra impactam no desenvolvimento desta atividade que tem sua base calcada na agricultura familiar. As políticas públicas do município tem sido eficazes no sentido de manutenção da produção, entretanto, fica evidente que o maior desafio será manter os atuais estabelecimentos produtores em atividade no futuro.

PALAVRAS-CHAVE: Políticas Públicas. Desenvolvimento Local. Atividade Leiteira.

ABSTRACT: Milk production has gained strength and market through the training of producers and the development of techniques that guarantee the quality of the final product. Public policies focused on this segment have been fundamental for the progress of this activity with actions

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

aimed at adding value and quality to the product, seeking the permanence of man in the field and increasing production. The present study aims to evaluate the impact of public policies on increasing productivity and income generation of the dairy activity from the perspective of local development. For this, the applied research of qualitative approach was used as methodological path, with explanatory purpose. As for classification by technical procedures, it is bibliographical and documentary. It is concluded with the research that the performance of the municipality in investments and actions that aim to foment the activity has been increasing, in contrast, the number of producers has been decreasing and the production remains constant. The demands of production and the scarce labor force impact on the development of this activity, which is based on family farming. The public policies of the municipality have been effective in maintaining production, however, it is clear that the greatest challenge will be to keep the current producing establishments in activity in the future.

KEYWORDS: Public Policy. Local Development. Milk Activity.

1. INTRODUÇÃO

A propriedade rural dedicada à atividade leiteira vem se destacando no estado do Rio Grande do Sul. De acordo com relatório apresentado pela Empresa de Assistência Técnica e Extensão Rural - EMATER, publicado no ano de 2015, o Rio Grande do Sul possui 479.692 propriedades rurais, que distribuídas pelos municípios do Estado, representam uma média de 965,2 propriedades para cada município. Destas, 198.467 propriedades produzem leite - cerca de 41,4% possuindo algum tipo de atividade de produção leiteira (EMATER, 2015). Com base nos dados divulgados pelo IBGE, no mesmo ano, o Estado é o segundo maior produtor de leite do país, representando 15% da produção nacional.

Não é difícil supor que a atividade leiteira assume um dos papéis de maior impacto na dinâmica do sistema econômico e produtivo do país, essencialmente do estado do Rio Grande do Sul, significando a principal fonte de renda de muitas famílias rurais e um dos segmentos que mais se fazem presentes no agronegócio.

Com objetivo de criar estruturas e dar senso de direção, as políticas públicas voltadas ao setor agropecuário têm contribuído, ao longo dos anos, para valorização da atividade leiteira. Nesse contexto, destacam-se as iniciativas e incentivos realizados pelos municípios, ligados diretamente as unidades produtoras, seja através da adesão a projetos federais, estaduais, com recursos próprios ou por meio de parcerias.

O crescimento desta atividade gera impacto direto na arrecadação pública, melhoria de emprego e renda no campo. Além de manter uma expressiva parcela da população em melhor distribuição geográfica, proporcionando melhor qualidade de vida e alimentando a cadeia nacional de suprimentos. Nesse aspecto, busca-se a exploração teórica e bibliográfica das políticas públicas voltadas ao desenvolvimento local com ênfase na atividade leiteira delimitando como espaço da

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

pesquisa o Município de Bozano/RS.

Diante do exposto, o objetivo do presente trabalho é avaliar o impacto das políticas públicas no aumento da produtividade e geração de renda da atividade leiteira sob a perspectiva do desenvolvimento local. Para atingir esse objetivo foi necessário identificar as políticas públicas desenvolvidas pelo Município de Bozano, efetuar o levantamento dos investimentos monetários e de apoio técnico a atividade leiteira, comparar as ações realizadas a partir das políticas públicas ligadas à atividade leiteira com os resultados de produtividade e renda, relacionando com a perspectiva de desenvolvimento local.

Para tanto, o artigo está estruturado da seguinte forma: inicialmente a introdução, em seguida o referencial teórico que contempla a temática políticas públicas e atividade leiteira; na sequência, a metodologia utilizada; logo após a discussão do estudo; e, por fim, as considerações finais.

2. PROCEDIMENTOS METODOLÓGICOS

Tratou-se de uma pesquisa aplicada de abordagem qualitativa, com objetivo explicativo. Quanto à classificação pelos procedimentos técnicos, é bibliográfica e documental. A pesquisa documental, por sua vez, apesar de ser um método de busca por dados já existentes, está vinculada a procura daqueles dados que ainda não receberam o devido tratamento analítico. (GIL, 2010) Nesse sentido, foram analisados documentos formais do Município de Bozano/RS, que serviram de amostra para formulação dos resultados.

A análise dos dados coletados deu-se através de procedimentos metodológicos diante aos relatórios fornecidos pelo Município de Bozano/RS que deram elementos suficientes para seleção, codificação e tabulação dos dados. Desta forma, se realizou o processo de análise verificando a relação existente ou não entre as variáveis.

3. RESULTADOS E DISCUSSÕES

Inicialmente foram aprofundadas as temáticas de políticas públicas e atividade leiteira, com objetivo de compreender o contexto, para então, fundamentar o estudo de caso.

3.1 Relevância Acadêmica e Social

Para a sociedade, essa pesquisa é de considerável relevância, uma vez que permite a visualização das políticas públicas voltadas para a produção leiteira, a qual tem importante destaque na maioria dos municípios do estado do Rio Grande do Sul, vista como uma forma de

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

produção muito conhecida e perpetuada ao longo da história através de gerações. Entretanto, esse sistema conta com uma série de variáveis que impactam diretamente na produtividade das propriedades, como forma de regular e melhorar as condições de produção. Percebe-se a inserção pública nesta área através de ações buscando a melhoria da qualidade da produção, bem como a qualificação e manutenção dos produtores na atividade.

A atividade leiteira está ligada ao agronegócio, e diretamente a agricultura familiar, formada por pequenos e médios produtores. O Rio Grande do Sul, assim como toda a Região Sul do país, possui condições excepcionais para a produção de leite apresentando condições climáticas favoráveis para a produção de forrageiras de inverno e verão e a produção de grãos e cereais. Nesse sentido, entender a produção leiteira sob a esfera do desenvolvimento local e regional, da geração de renda e da manutenção das condições de lucratividade da propriedade rural, automaticamente, contribui para o desenvolvimento de políticas públicas que impulsionem a profissionalização dos recursos humanos envolvidos, bem como da criação de meios para a estruturação das matrizes produtivas.

Esse estudo permite a abertura de investigações de cunho científico com vistas à percepção sob métodos efetivos de políticas públicas que busquem resultados eficazes em uma atividade emergente de grande relevância no contexto regional. Contudo, visa solucionar a demanda de uma determinada região através da avaliação das políticas desenvolvidas que não contam com uma análise do potencial existente, visando propor a otimização de seus resultados.

3.2 Políticas públicas e a atividade leiteira

Políticas Públicas de acordo com Secchi, (2012), é uma ação elaborada no sentido de enfrentar um problema público, e a partir delas tomam forma de programas públicos, projetos, leis, campanhas publicitárias, inovações tecnológicas e organizacionais, entre outros.

As políticas públicas, de acordo com Souza (2006), repercutem na economia e nas sociedades, daí por que qualquer teoria da política pública precisa também explicar as inter-relações entre Estado, política, economia e sociedade. É papel dos governos o desenvolvimento de políticas públicas adequadas que reflitam em resultados positivos para a sociedade mantendo um ambiente econômico favorável ao crescimento das atividades de produção e serviços.

Casto e Oliveira (2014) expõe o conceito de política pública como o reconhecimento de que há uma área ou domínio da vida que não é privada ou somente individual. Independentemente da escala, as políticas públicas remetem a problemas que são públicos, em oposição aos problemas privados.

Neste entendimento Souza (2006, p. 26), traduz políticas públicas como sendo o campo do conhecimento que busca “colocar o governo em ação” para produzir resultados ou mudanças no mundo real. “Após desenhadas e formuladas, desdobram-se em planos, programas, projetos, bases de dados ou sistema de informação e pesquisas. Quando postas em ação, são implementadas,

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

ficando [...] submetidas a sistemas de acompanhamento e avaliação.” Criar uma política de incentivo ou fomento a uma atividade deve ser norteadas por estudos que identifiquem a sua viabilidade, quando colocadas em prática faz-se necessário o acompanhamento para percepção dos resultados propostos, assim verifica-se a sua efetividade diante ao modelo desenvolvido.

As políticas públicas serão entendidas, neste artigo, como um conjunto de ações realizadas pelo Estado (nas três esferas de governo) com a finalidade de dinamizar potencialidades e enfrentar as demandas ou dificuldades de interesse da coletividade. As políticas públicas estruturam-se em programas e ações expostos em dispositivos legais, concretizando-se na oferta de bens ou serviços para a sociedade com objetivo de promover o desenvolvimento de uma região.

O mercado do leite é autônomo inexistindo a concessão de subsídios para a produção, havendo apenas linhas de créditos por meio de financiamentos para compra de animais e melhoria das estruturas. Entretanto, em nível federal existe o Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar - Pronaf, o qual tem como objetivo auxiliar os produtores que desejam promover melhorias e incrementar a produção leiteira através da renovação de pastagens, estruturas físicas e outras. (EMATER, 2015)

A produção leiteira tem grande impacto no desenvolvimento local, sendo assim, verifica-se em nível municipal a implantação de políticas públicas buscando a promoção da atividade como forma incentivo a de geração e renda, em consequência, contribui para aumento na arrecadação. Conforme Carneiro et. al. (2010) “a implantação das políticas públicas é o processo de colocar o programa de governo em ação”. É desta forma, pela inclusão de programas de governo desenvolvidos através de projetos e atividades que torna-se possível disponibilizar recursos para a promoção de ações que visem o desenvolvimento setor leiteiro local.

3.3 Importância da atividade leiteira

A produção leiteira tem crescido significativamente enquanto atividade econômica rentável no país. Sua capacidade de fomentação na cadeia produtiva do leite caracteriza-se como uma das atividades mais importantes da agropecuária.

Entre outros benefícios, o leite tem assumido papel indispensável no que diz respeito à geração de empregos e renda. E isso tem impacto na cadeia nacional, pois, de acordo com Trindade e Silva (2008) o aumento da produção no sistema industrial do leite resulta no crescimento do Produto Interno Bruto - PIB do país, contribuindo com outros setores importantes da indústria.

No ano de 2015, de acordo com dados publicados pelo IBGE a região sul foi a segunda maior produtora de leite do país, representando 36% do volume de 24,049 bilhões litros produzidos em todo o país. Ainda assim, a região sudeste representa 41% da produção nacional e o estado de Minas Gerais ainda é o maior produtor de leite do país, sendo o responsável por 65% da produção de toda a região sudeste e por 27% da produção nacional. (BRASIL, 2016)

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

De acordo com os últimos dados publicados pelo Atlas Socioeconômico do Rio Grande do Sul (2012), o Estado:

[...] contribui com cerca de 12% da produção nacional [...]. A produção é relativamente bem distribuída pelo território, sendo que as regiões maiores produtoras ocupam as porções norte e nordeste do Estado. Entre os municípios produtores, os destaques ficam com: Marau, Casca, Santo Cristo e Palmeira das Missões. Juntos, estes municípios produzem em média de 201.950 mil litros. Somados a Ijuí, Ibirubá, São Lourenço, Passo Fundo, Três de Maio, Crissiumal, Estrela, Augusto Pestana e Vila Maria são responsáveis pela produção de 14% do total do Estado.

Dessa forma, a atividade se caracteriza como fonte significativa de desenvolvimento econômico e de geração de renda para as famílias que vivem no meio rural, desenvolvendo-se principalmente em pequenas propriedades, sendo alternativa de fonte de renda mensal para as famílias ao contrário de outras atividades como a cultura de soja, milho ou gado de corte.

De acordo com a EMATER (2015, p. 28), em todo o Estado do Rio Grande do Sul 198.467 propriedades possuem produção leiteira. Esse número representa 41,4% das 479.692 propriedades rurais do Estado. Dessa forma, cerca de 400 propriedades, em cada município do Estado, estão produzindo leite:

[...] dos 198.467 produtores que de alguma maneira produzem leite, mais da metade (101.570 produtores ou 51,2%) tem como destino predominante de sua produção o consumo familiar. Também se verifica que 83.975 produtores vendem leite cru para indústrias, cooperativas ou queijarias, o que equivale a 42,3% dos produtores de leite. Considerando-se também os 224 produtores que processam leite em agroindústria própria legalizada, estima-se que 42,4% dos produtores de leite gaúchos e 17,5% das propriedades rurais estejam associados à indústria de laticínios. (EMATER, 2015, p. 28)

Por essas razões volta-se a atenção para a relevância da busca por alternativas que tornem viáveis e rentáveis os atuais vieses de produção primária, principalmente a leiteira. Seja pela cooperação entre grupos de produtores ou pelo método de agregação de valor individual das propriedades, com base na organização e gestão da produção. Esses fatores são fundamentais para que as gestões públicas entendam o processo e possam efetivamente atender esse setor de forma especializada e eficiente, visto ser um setor de agregação e geração de renda local e regional.

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

3.4. Estudo de Caso

O Município de Bozano, espaço da pesquisa, está localizado na região noroeste do estado do Rio Grande do Sul, região conhecida como Noroeste Colonial. Possui uma área de 201,039 Km², com uma população aproximada de 2.200 habitantes, tem como atividade principal a agropecuária baseada na produção de grãos e produção leiteira. Vale salientar que o município apresenta um Índice de Desenvolvimento Socioeconômico - IDESE, em 2015 considerado alto (0,83764) figurando na 10ª posição dos municípios do estado. Tem uma rede de serviços públicos estruturada e sua sede localiza-se as margens da BR 285, facilitando o acesso a municípios vizinhos. Conta, ainda, com uma unidade da EMATER, a qual possui técnicos que prestam apoio e assessoramento as famílias ligadas à agricultura familiar.

O Município em sua estrutura administrativa possui a Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente que tem, dentre as suas funções, orientar, coordenar e controlar a execução das políticas de desenvolvimento agropecuário. Promovendo a articulação com órgãos federais, estaduais e municipais, com vistas à obtenção de recursos para projetos e ações de melhoria das condições de vida da população do meio rural, com especial direcionamento para o desenvolvimento das propriedades rurais do município, mediante a estruturação de programas e projetos.

Conforme consulta a Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente do município de Bozano, verifica-se a criação de uma estrutura que busca o fomento da atividade leiteira através da criação de patrulhas agrícolas, programa de inseminação artificial, programa de incentivo e melhoria de estábulos, programa de distribuição de fertilizantes, melhoria de acesso às unidades produtoras, concurso do gado leiteiro entre outros.

No quadro 01 evidenciam-se as ações desenvolvidas pelo poder público municipal buscando manter, melhorar e ampliar a condições da produção leiteira no município. Para concretização das ações o município contou, parcialmente, com o apoio de recursos oriundos da união e do estado, através de emendas parlamentares e de recursos da consulta popular.

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

Quadro 01: Investimentos realizados na melhoria e aparelhamento da atividade leiteira no Município de Bozano – 2011/2017

Ações	2011 R\$	2012 R\$	2013 R\$	2014 R\$	2015 R\$	2016 R\$	2017 R\$
Programa Inseminação artificial	14.994,00	15.260,00	15.317,00	18.731,00	12.752,00	15.996,00	16.247,00
Assistência ao produtor	65.844,18	75.677,66	55.650,10	63.444,65	63.930,00	15.809,00	16.510,00
Apoio técnico – Emater	36.094,20	37.106,68	40.004,88	43.213,12	38.293,92	62.489,80	77.771,88
Apoio técnico – Veterinário	16.940,00	12.520,00	18.780,00	21.943,28	24.358,32	27.138,27	48.705,04
Melhoria das Instalações das unidades de produção de leite	30.000,00	-	-	-	-	-	-
Distribuição de Adubos e Fertilizantes – Melhoria de pastagens	-	-	-	-	-	144.480,00	-
Aquisição de Equipamentos para patrulha agrícola mecanizada	103.400,00	96.063,00	191.740,00	207.3013,00	161.743,80	237.066,20	-
Manutenção da patrulha agrícola mecanizada	25.089,22	38.469,51	29.626,83	43.957,79	62.172,74	81.139,54	99.796,59

Fonte: Dados da pesquisa.

O município incentivou a produção leiteira através de programa de inseminação artificial onde são distribuídas doses de sêmen aos produtores que apresentam comercialização de leite comprovada. A tipologia do sêmen é analisada por profissionais capacitados a partir das características do rebanho existente nas propriedades, sendo alternada em um período médio de dois anos com objetivo de evitar consanguinidade do rebanho e consequente redução da produção de leite pelas matrizes.

A ação nominada de assistência ao produtor, quadro 01, refere-se ao apoio dado aos produtores através da distribuição de adubos e insumos que visam melhorar as condições do solo para o cultivo das pastagens e das forrageiras utilizadas na silagem para o gado leiteiro. No ano de 2016, o município conseguiu recursos através da consulta popular dentro do programa estadual de melhoria de solos e pastagens viabilizando a distribuição de adubo para os produtores cadastrados no Programa Leite Gaúcho, atingindo praticamente a totalidade dos estabelecimentos produtores de leite do município, contando com apoio técnico da EMATER na execução do projeto.

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

Desenvolve o apoio técnico através de repasse de recursos a EMATER subsidiando as despesas com profissionais entre eles um veterinário e um agrônomo dedicados a atender e acompanhar os produtores municipais, bem como, fornece o espaço adequado com móveis, computadores, climatizadores e um estagiário para as atividades administrativas da EMATER. Ainda, conta com empresa prestadora de serviços veterinários que atua no apoio técnico, controle e fiscalização da sanidade das propriedades.

Destaca-se a aquisição patrulha agrícola com recursos de emendas parlamentares e de recursos próprios do município. A aquisição de patrulha agrícola tem o objetivo de disponibilizar uma gama de equipamentos para o apoio à atividade leiteira no município. Existe a criação de grupos onde se concentram equipamentos fornecidos pelo município para uso em localidades estratégicas. No período de 2011 a 2017 foram adquiridos 104 equipamentos entre eles duas máquinas colhedoras de forragem auto propelidas, plantadeiras, distribuidores de adubo, segadeiras, ensiladeiras, carretas basculantes, enfardadeiras, enleiradores, roçadeiras, contando ainda, com três tratores grandes. O município procura investir na manutenção destes equipamentos que são colocados à disposição dos produtores por valores subsidiados pelo município.

A partir da análise das ações desenvolvidas pelo município passe-se a analisar os dados da produção leiteira no município, partindo-se dos dados coletados do número de estabelecimentos produtores, litros comercializados por ano, rentabilidade total pela comercialização da produção.

Quadro 02: Dados da produção leiteira do Município de Bozano – 2011/2017

Ano	Quantidade de estabelecimentos produtores	Litros comercializados (ano)	Rentabilidade Total (R\$)	Valor médio (l)
2011	116	4.510.355	3.133.507,33	0,6947
2012	125	5.074.289	3.723.242,31	0,7337
2013	121	5.229.905	4.439.173,15	0,8488
2014	110	4.814.676	4.142.494,14	0,8604
2015	90	4.614.921	3.885.826,67	0,8420
2016	89	4.921.962	5.796.246,71	1,1776
2017	78	4.733.208	5.112.503,71	1,0801

Fonte: Dados da pesquisa.

Conforme o quadro 02, pode-se observar que a quantidade de estabelecimentos dedicados à produção de leite vem diminuindo gradativamente. No ano de 2012, haviam 125 estabelecimentos produtores reduzindo para 78 estabelecimentos no ano de 2017, uma redução de 37,6% no período. Entretanto, quando se analisa a quantidade de litros comercializados em 2012, ano de maior comercialização de litros da série analisada, verifica-se um total de 5.074.289 litros, mas em 2017 a produção foi de 4.733.208 litros, representando uma redução de 6,72% somente. Logo, percebe-se

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

que houve um aumento de produção leiteira nos estabelecimentos produtores ao longo do período.

Em relação à rentabilidade verifica-se que houve uma valorização média do litro comercializado, em 2011 o valor médio pago pelo litro era de R\$ 0,6947 e em 2017 esse valor passa para R\$ 1,0801. Ao longo do período analisado verificam-se algumas reduções do valor médio do litro, em 2015 quando o valor do litro reduz de R\$ 0,8604 em 2014 para R\$ 0,8420, e em 2016 de R\$ 1,1776 para R\$ 1,0801 em 2017.

Os valores que ingressam no município proveniente da atividade leiteira são significativos e movimentam a economia local. No ano de 2017 ingressaram no município R\$ 5.112.503,71 distribuídos em 78 estabelecimentos produtores leite que são normalmente caracterizados pela atividade familiar e quando analisado o período total de anos houve o ingresso de R\$ 30.232.994,02 no município.

Entretanto, percebe-se no quadro 03 que houve uma redução dos estabelecimentos produtores que comercializam leite no município, em contrapartida houve um aumento significativo na produção por estabelecimento. A quantidade total de litros comercializados decresce a partir ano de 2013, porém essa redução não é tão significativa devido ao aumento da produção por estabelecimento.

Quadro 03: Comercialização média por estabelecimento produtivo – 2011/2017

Ano	Quantidade de estabelecimentos produtores	Litros comercializados (ano)	Comercialização média por estabelecimento em litros (ano)
2011	116	4.510.355	38.882
2012	125	5.074.289	40.594
2013	121	5.229.905	43.222
2014	110	4.814.676	43.769
2015	90	4.614.921	51.276
2016	89	4.921.962	55.302
2017	78	4.733.208	60.682

Fonte: Dados da pesquisa.

Quando analisados os dados relativos à evolução da comercialização média por estabelecimento verifica-se crescimento anual constante, porém em relação ao número de quantidade de estabelecimento produtores ocorre retração. Em 2011 haviam 116 produtores com média de comercialização de 38.882 litros/ano, em contrapartida, em 2017 esse número reduz para 78 e a média de litros comercializados sobe para 60.682 litros.

Conforme o Relatório Socioeconômico da Cadeia do Leite publicado pela EMATER em 2015 a

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

atividade leiteira no Rio Grande do Sul, nos últimos anos, vem experimentando um intenso processo de seleção, com redução significativa no número de produtores, principalmente aqueles de menor escala de produção. Tal situação é claramente identificada no município de Bozano. Como possíveis causas desta redução elenca-se o aumento das exigências legais, os custos de produção, a escassez de mão de obra, a redução das famílias e do número de filhos que dão sequência à atividade leiteira.

Contudo, os produtores que permanecem na atividade, por sua vez, estão se especializando cada vez mais, através de maiores investimentos em tecnologias, instalações e equipamentos, com objetivo de aumentar a produção e garantir a qualidade do produto. O poder público local contribui realizando esforços dentro de suas condições e possibilidades orçamentárias visando dotar a atividade leiteira com os mecanismos de amparo técnico, insumos, equipamentos e apoio aos dos grupos de produtores organizados buscando a maximização da produtividade das propriedades.

4. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Por se tratar de um município pequeno torna-se fácil identificar as potencialidades e dificuldades locais, principalmente às relacionadas a produção leiteira. Desta maneira, a estruturação de políticas públicas adequadas as demandas existentes são possíveis devido a participação dos entes envolvidos, em especial, os produtores locais e o poder público. Apesar das ações públicas fomentarem a atividade leiteira agregando renda ao produtor, o intuito de assegurar políticas públicas adequadas nesta área visa assegurar o direito da cidadania através da geração de renda e do desenvolvimento local.

Diversos fatores podem influenciar o desenvolvimento e o reconhecimento destes fatores é de fundamental importância, uma vez que o desenvolvimento local está totalmente ligado à organização social e às relações de integração entre os indivíduos e sua capacidade de organização. A produção leiteira no Rio Grande do Sul continua apresentando um significativo potencial de desenvolvimento, em função, entre outros fatores, das condições climáticas favoráveis, qualidade genética do rebanho, da possibilidade de cultivar forrageiras de inverno e verão, da excelente qualidade e da mão de obra familiar. Entretanto, por outro lado verifica-se a retração do número de propriedades que continuam desenvolvendo a atividade leiteira fator comprovado a partir do estudo desenvolvido no município de Bozano.

Avaliar o impacto das políticas públicas no aumento da produtividade e geração de renda da atividade leiteira sob a perspectiva do desenvolvimento local no município de Bozano torna-se relevante dada a importância desta atividade para um pequeno município. Conclui-se que, as ações realizadas impactaram no aumento da produção, os investimentos foram pontuais e apresentam, ao longo do tempo, crescimento. Diante a esse modelo de envolvimento do poder público percebe-se o crescimento da produção média por estabelecimento o que mantém a produção total mesmo com a redução do número de propriedades produtoras de leite.

O grande desafio identificado é de criar mecanismos, através de políticas, para a manutenção dos atuais estabelecimentos produtores, ou seja, manter um ambiente salutar para

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

que as famílias possam dar continuidade a atividade da produção leiteira. Contudo existem diversos outros fatores que podem impactar na manutenção desta atividade, pois também depende de variáveis econômicas externas e mercado consumidor efetivo.

Contudo, fica claro que as conquistas vêm aos poucos e o município deve estar atento, mantendo a sua atuação e buscando novas formas de fomentar as atividades locais. Planejar torna-se essencial para assim concretizar as políticas públicas de modo a buscar um desenvolvimento local equilibrado, buscando a geração de renda e a manutenção das gerações futuras no campo.

Para estudos futuros sugere-se que a pesquisa seja realizada nos demais municípios da Região Noroeste Colonial, afim de buscar soluções conjuntas para fomentar a atividade leiteira local.

REFERÊNCIAS

ANDRADE, Maria Margarida de. **Introdução à metodologia do trabalho científico:** elaboração de trabalhos na graduação. 10. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

_____. **Introdução à metodologia do trabalho científico:** elaboração de trabalhos na graduação. 7. ed. São Paulo: Atlas, 2005.

BANCO DO BRASIL (Brasília) (Ed.). **Desenvolvimento Regional Sustentável:** Bovinocultura de Leite. Brasília: Instituto Interamericano de Cooperação Para Agricultura, 2010. Disponível em: . Acesso em: 26 jun. 2018.

BRASIL. IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Produção da Pecuária Municipal 2014.** 2015. Disponível em: . Acesso em: 27 jun. 2018.

_____. BRASIL. IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Censo Agropecuário 2006.** 2016. Disponível em: . Acesso em: 15 jun. 2018.

CARNEIRO, S. L.; MARQUES, B. R.; PARIZOTTO, M. L. V.; VIEIRA, J. A. N.; LLANILLO, R.F.; SOARES JRº, D. Redes de Referências para Agricultura Familiar:

metodologia de pesquisa e desenvolvimento com enfoque sistêmico.In: Emater: **Estratégias**

01 a 04 de outubro de 2018

Evento: XXIII Jornada de Pesquisa

metodológicas da extensão rural no Paraná. Curitiba, 2010.

EMATER (Rio Grande do Sul) (Org.). **Regional - Ijuí.** Disponível em: . Acesso em: 20 jun. 2018.

GIL, Antonio Carlos. **Como elaborar projetos de pesquisa.** 4. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

INSTITUTO GAÚCHO DO LEITE (IGL); EMATER (Org.). **Relatório Socioeconômico da cadeia produtiva do leite no Rio Grande do Sul.** Porto Alegre: EMATER/RS-ASCAR, 2015. 76 p. Disponível em: . Acesso em: 24 jun. 2018.

LLORENS, Francisco Albuquerque. **Desenvolvimento econômico local:** caminhos e desafios para construção de uma nova agenda política. Rio de Janeiro: BNDES, 2001. 232 p.

MARCONI, Marina de Andrade; LAKATOS, Eva Maria. **Fundamentos da metodologia científica.** 7. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

MARTINS, Paulo do Carmo. **Sustentabilidade ambiental, social e econômica da cadeia produtiva do leite: desafios e perspectivas.** Brasília: Embrapa Gado de Leite, 2015.

RIO GRANDE DO SUL. Atlas Socioeconômico Rio Grande do Sul. **Valor Bruto da Agropecuária:** Aves, ovos e leite. Disponível em: . Acesso em: 27 jun. 2018.

SECCHI, Leonardo. **Políticas Públicas:** conceitos, esquemas de análises, casos práticos. São Paulo: CENGAGE Learning, 2012.

SOUZA, Celina. **Políticas públicas:** uma revisão da literatura. Sociologias, 2006.